

临沭县玉山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

浙江大学城乡规划设计研究院
浙江万维空间信息技术有限公司

规划范围、期限与基础数据

(1) 规划范围

临沭县玉山镇行政辖区，总面积141.01平方千米。

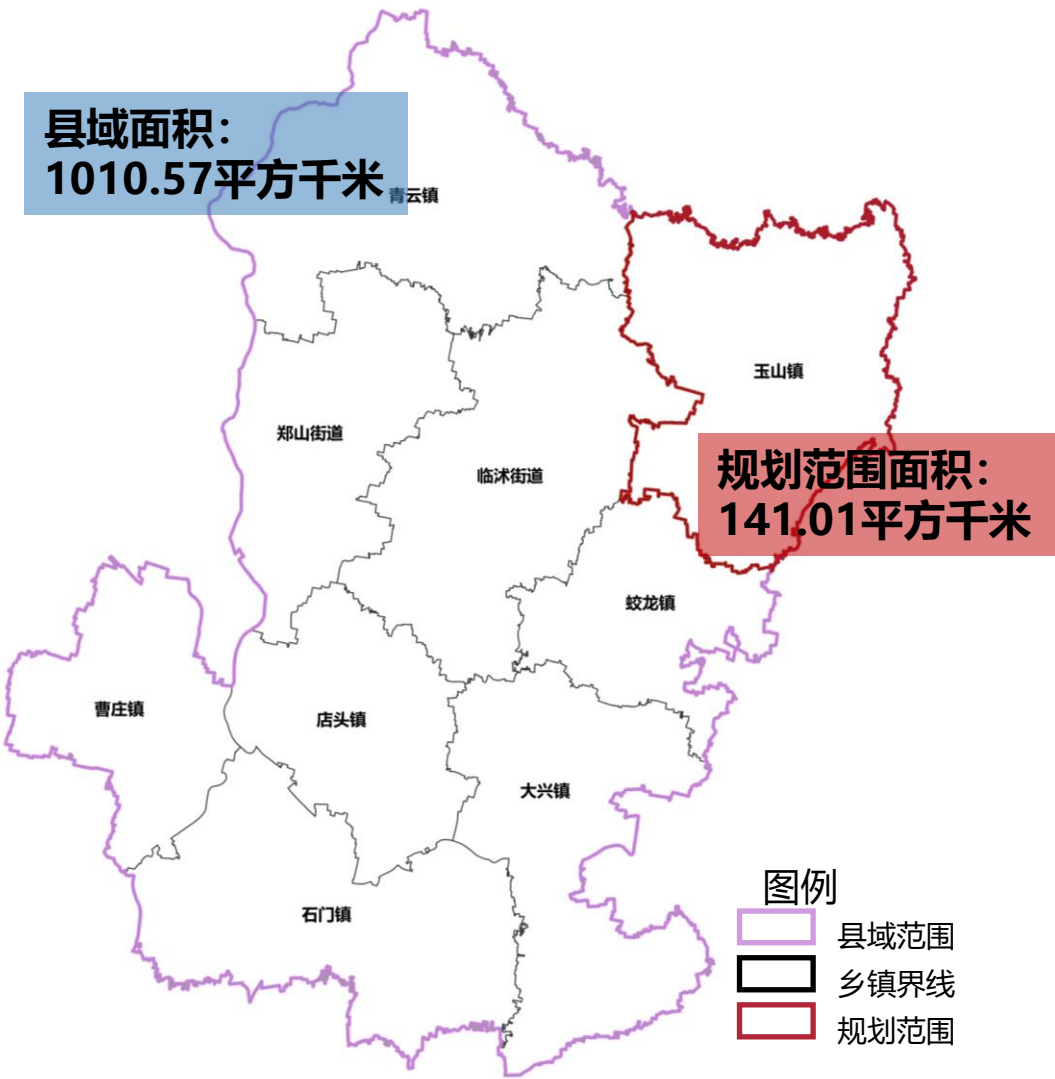
(2) 规划期限

与上位规划期限一致，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

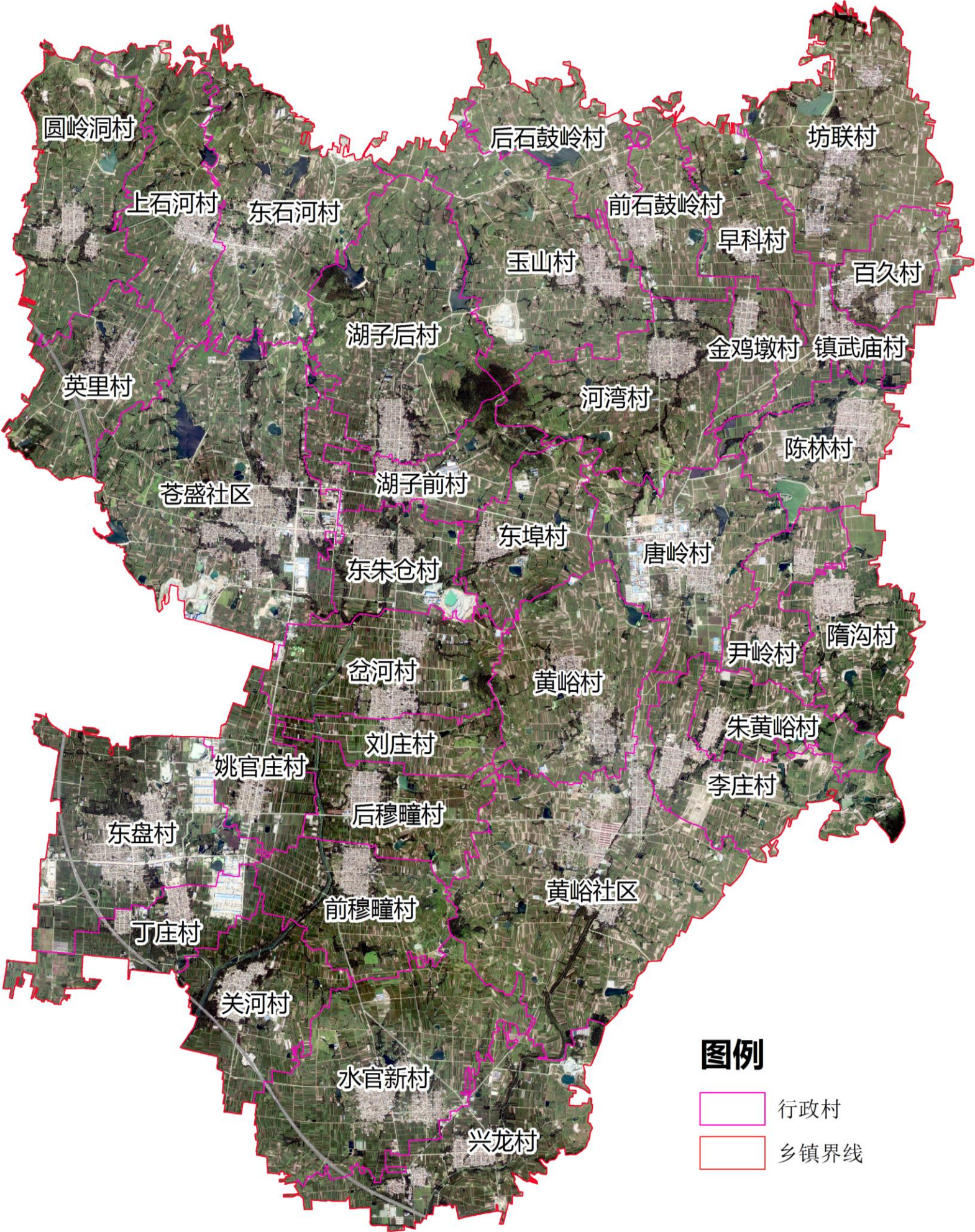
(3) 规划基础数据

以第三次全国国土调查为基础数据，以地理国情普查、地质环境调查和海洋、森林、草原、湿地、矿产等专项自然资源调查监测成果为补充，统一采用2000国家大地坐标系和1985国家高程基准作为空间定位基础。

- 行政区划面积：141.01平方千米
- 村庄：36个行政村，71个自然村
- 户籍人口：76887人
- 常住人口：63120人
- 规上企业：16家
- 年产值：167596万元
- 税收：9243.73万元



临沭县玉山镇规划范围图



技术路线

四大核心内容

现状研究查短板

- 规划评估、底图底数、双评价衔接、区域发展形势及发展环境研判

目标定位谋战略

- 2035年规划目标、发展定位、指标体系

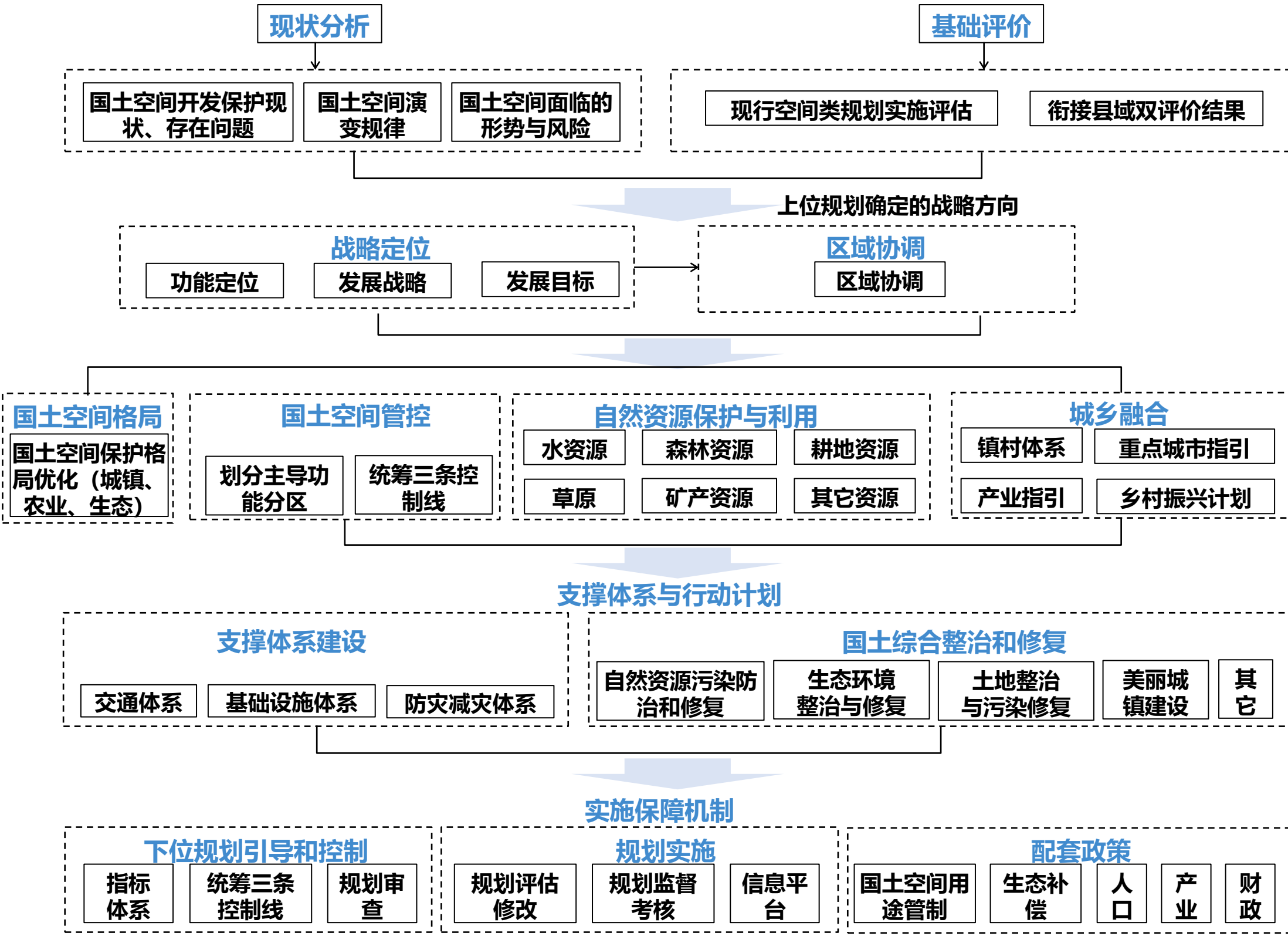
全域统筹定格局

- 区域协同、全域国土空间格局、三线落实与划定、镇区布局、自然资源保护与利用国土综合整治、城乡融合发展及支撑体系

规划实施入平台

- 规划传导、行动项目库、国土空间信息平台等。

技术路线

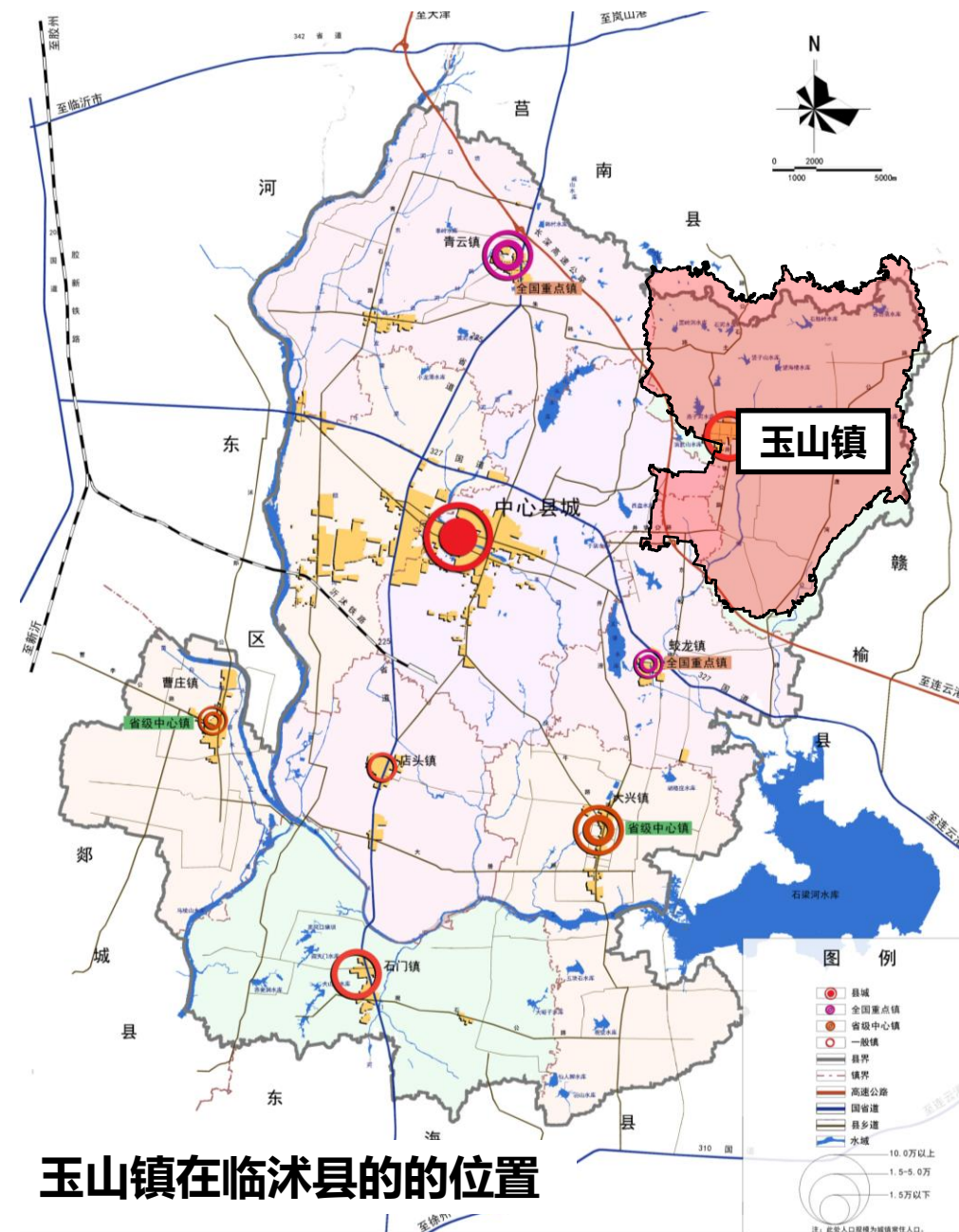
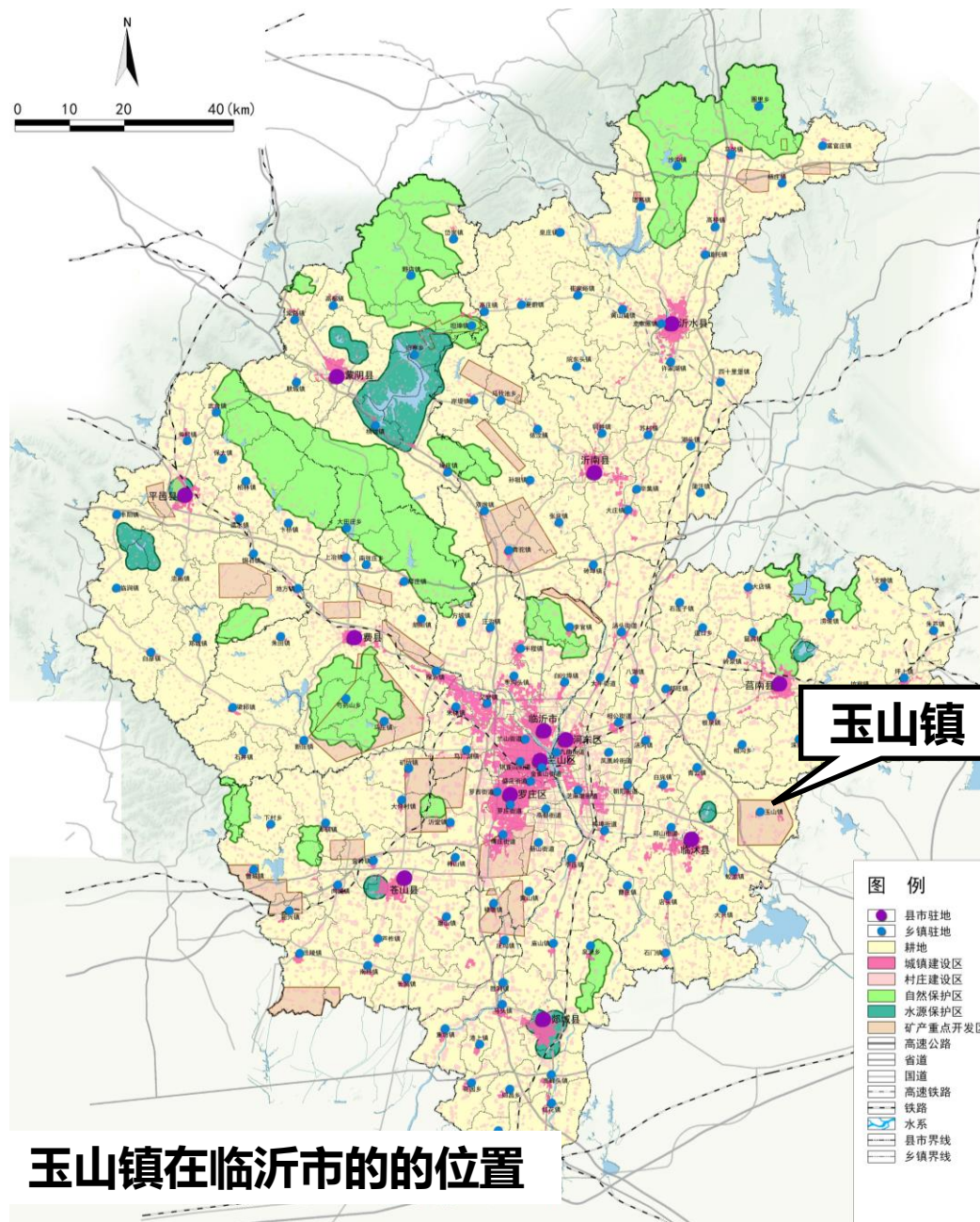
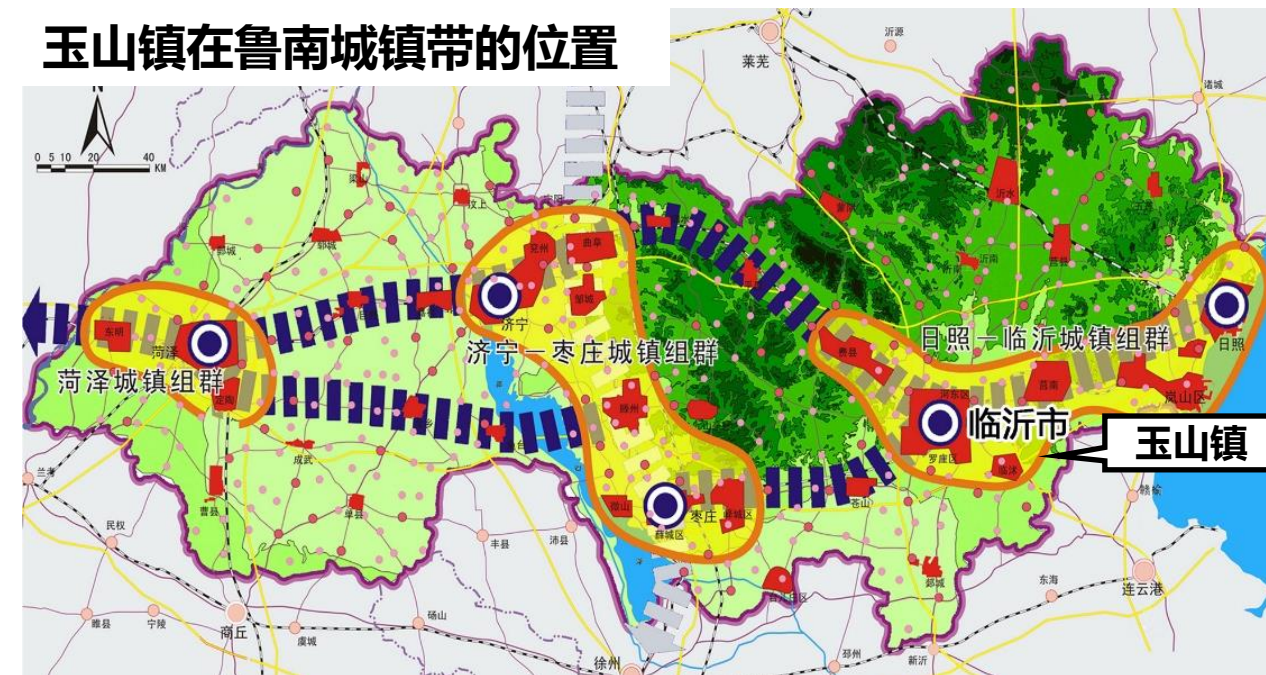


区位分析

■ 地理区位——两省交界处、紧邻省市城镇发展带、市域边缘城镇

- **省域层面：**山东省与江苏省交界城镇，毗连江苏省赣榆区。根据《山东省城镇体系规划（2011-2030年）》中城镇空间布局规划图，玉山镇紧邻鲁南城镇发展带与沿海发展带边缘，同时位于临日城镇密集区内。
- **市域层面：**玉山镇位于临沂市市域东南角，《山东省临沂市现代城镇体系规划》中将玉山镇划为矿产重点开发区。
- **县域层面：**县域东北部城镇，县域城镇体系规划中的一般型城镇。

玉山镇在鲁南城镇带的位置



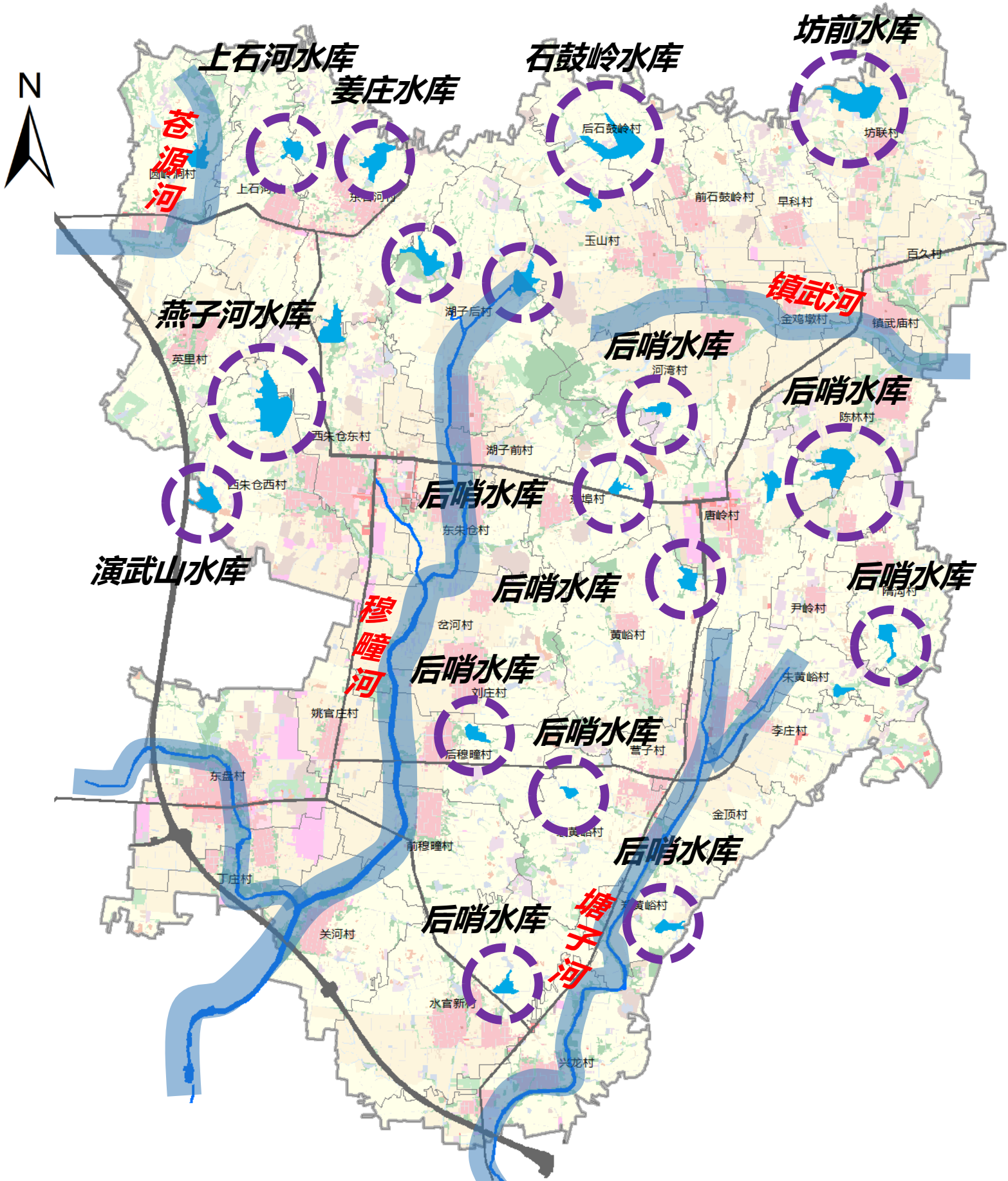
自然资源要素

■ 水文地质——水网纵横交错，水资源充足

- 玉山镇境内大小水网纵横交错，共31条，其中主要水系三条，为**穆瞳河、塘子河以及镇武河**。其中，镇武河从赣榆区小塔山水库流出，穿玉山镇东北角流至莒南县。
- 玉山镇镇域水资源充足，水域面积543.13公顷，占镇域面积的3.85%，根据水利局小水库注册等级，玉山镇域内拥有小水库22座，其中小（1）型4座，小（2）型18座。

镇域小水库情况一览表

水库名称	总库容/万m³	设计灌溉面积/亩	目前有效灌溉面积/亩	水库类型	水库名称	总库容/万m³	设计灌溉面积/亩	目前有效灌溉面积/亩	水库类型
坊前水库	118.00	3100	2500	山丘区水库	竖子山水库	56.00	2500	2200	山丘区水库
姜庄水库	100.00	3200	3000	山丘区水库	水沟水库	49.00	1500	1320	山丘区水库
石鼓岭水库	156.00	1850	1500	山丘区水库	隋沟水库	22.10	800	680	山丘区水库
燕子河水库	123.63	4100	3000	山丘区水库	天桥水库	31.90	1350	1150	山丘区水库
陈林水库	75.00	600	512	山丘区水库	望海楼水库	72.00	1200	1050	山丘区水库
大黄峪水库	70.20	1500	1277	山丘区水库	演武山水库	62.00	2300	1200	山丘区水库
东埠水库	10.15	1380	1163	山丘区水库	永泉水库	15.30	1200	1100	山丘区水库
东唐岭水库	38.20	2200	1750	山丘区水库	圆岭洞水库	43.00	400	320	山丘区水库
河湾水库	19.20	1200	1010	山丘区水库	郑黄峪水库	20.20	800	680	山丘区水库
后穆瞳水库	21.40	400	320	山丘区水库	朱黄峪水库	26.90	1700	1500	山丘区水库
上石河水库	28.70	1500	1300	山丘区水库	珠水泉水库	51.00	1200	1120	山丘区水库



玉山镇域内水资源分布现状图

自然资源要素

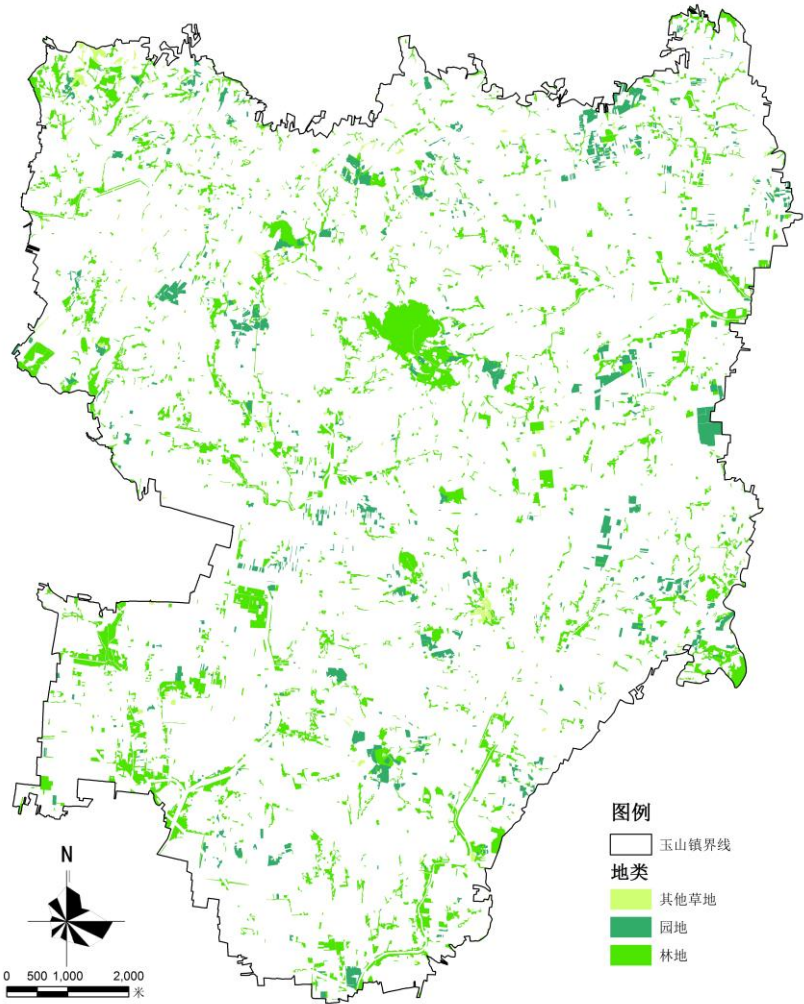
■ 林田园草——耕地占比高、林园草分散分布

- 玉山镇**耕地面积9778.25公顷（14.67万亩）**，**占镇域面积69.34%**，为全县耕地面积最多的乡镇；
- 全国耕地按照1-4等、5-8等、9-12等、13-15等划分为优等地、高等地、中等地。根据山东省2018年耕地等别成果，玉山镇**耕地等别分为4个级别，8-11等**；其中**9等耕地占比61.32%**。截止2015年末，全国耕地平均等别为9.96等，玉山耕地平均水平同全国平均水平相持。
- 玉山镇林地、园地、草地占比较小，合计占镇域面积10.99%，其中林地主要分布在镇域内各个山头，园地主要为茶业等特色种植。

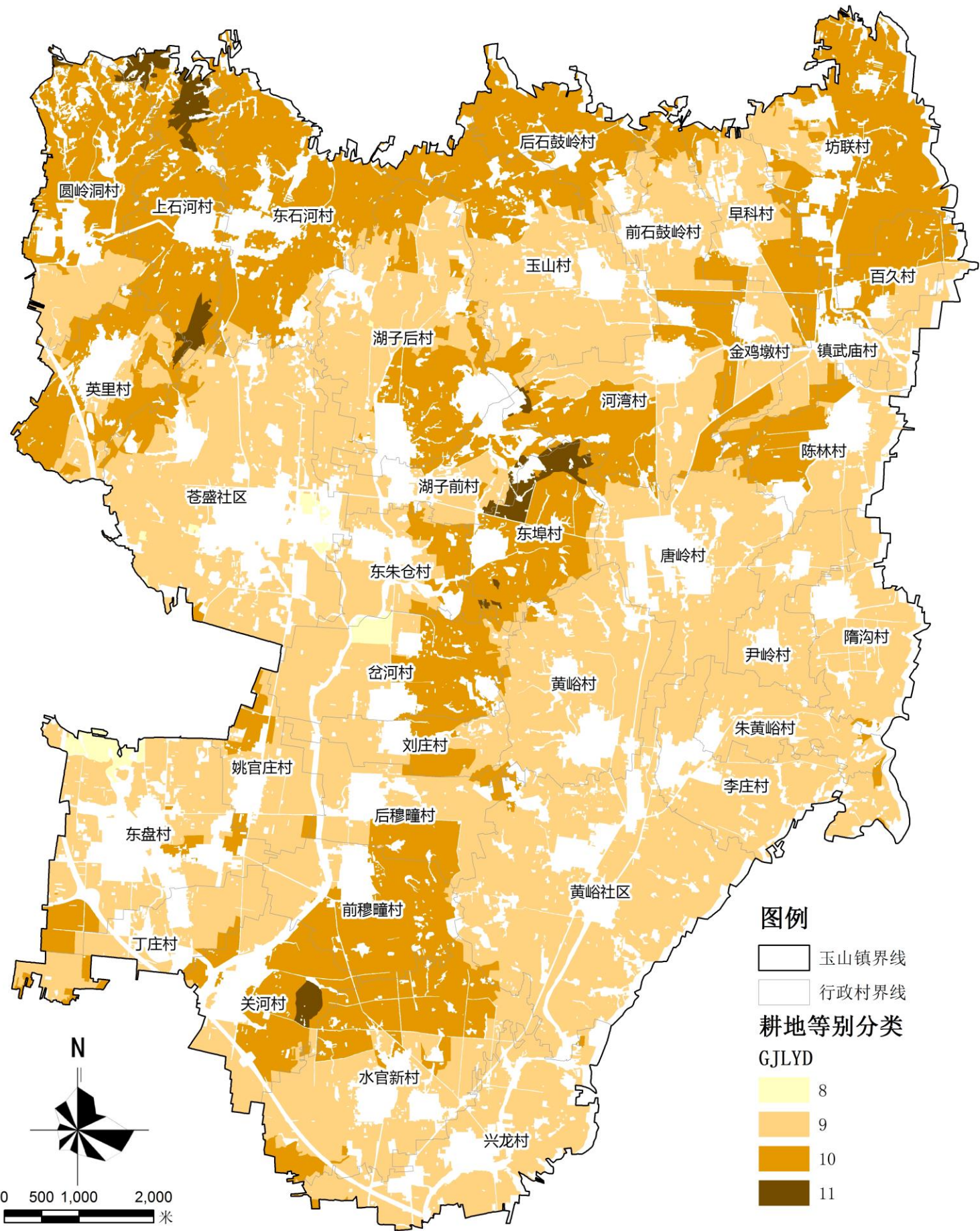
玉山镇耕地等别表		
耕地等别	面积（公顷）	占比
8	60.96	0.57%
9	6524.26	61.32%
10	3919.89	36.84%
11	135.65	1.27%
合计	10640.75	100.00%

P：因三调统计口径及坐标偏差，该耕地面积与三调耕地面积不吻合。

玉山镇林田园草面积表		
地类	面积（公顷）	占镇域面积比
耕地	9778.25	69.34%
林地	1180.35	8.37%
园地	329.24	2.34%
草地	41.29	0.29%
合计	11329.13	80.34%



玉山镇草地、园地、林地分布示意图

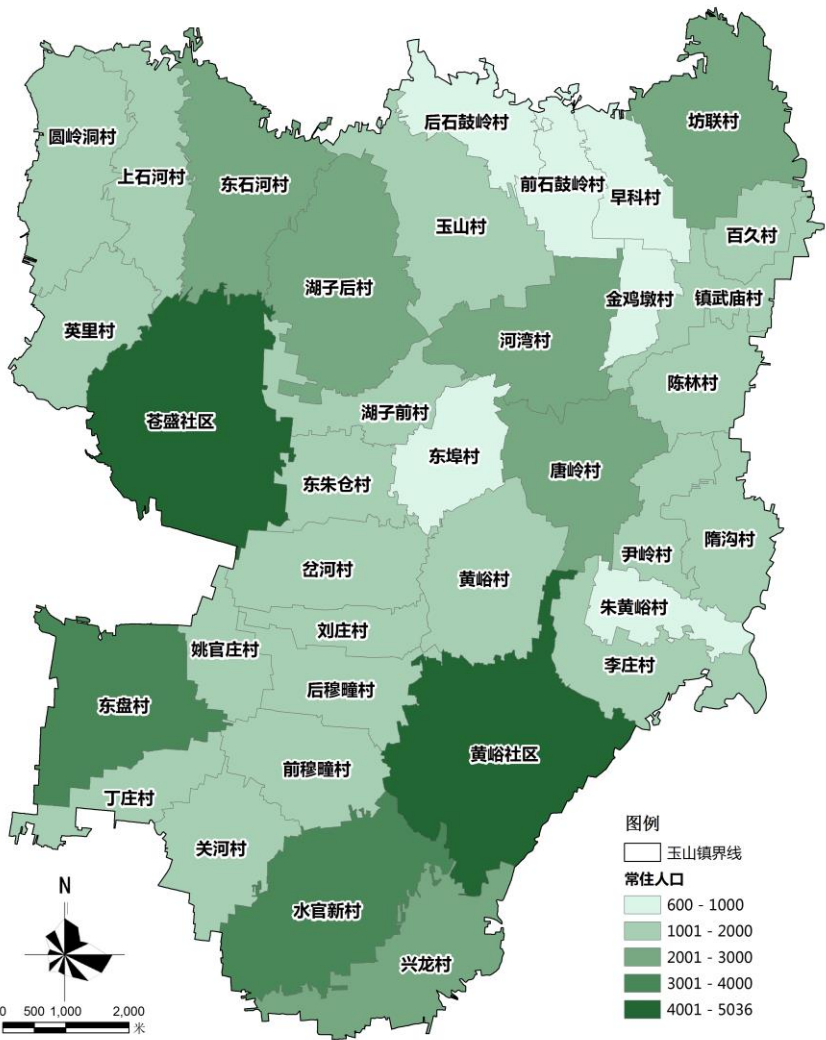
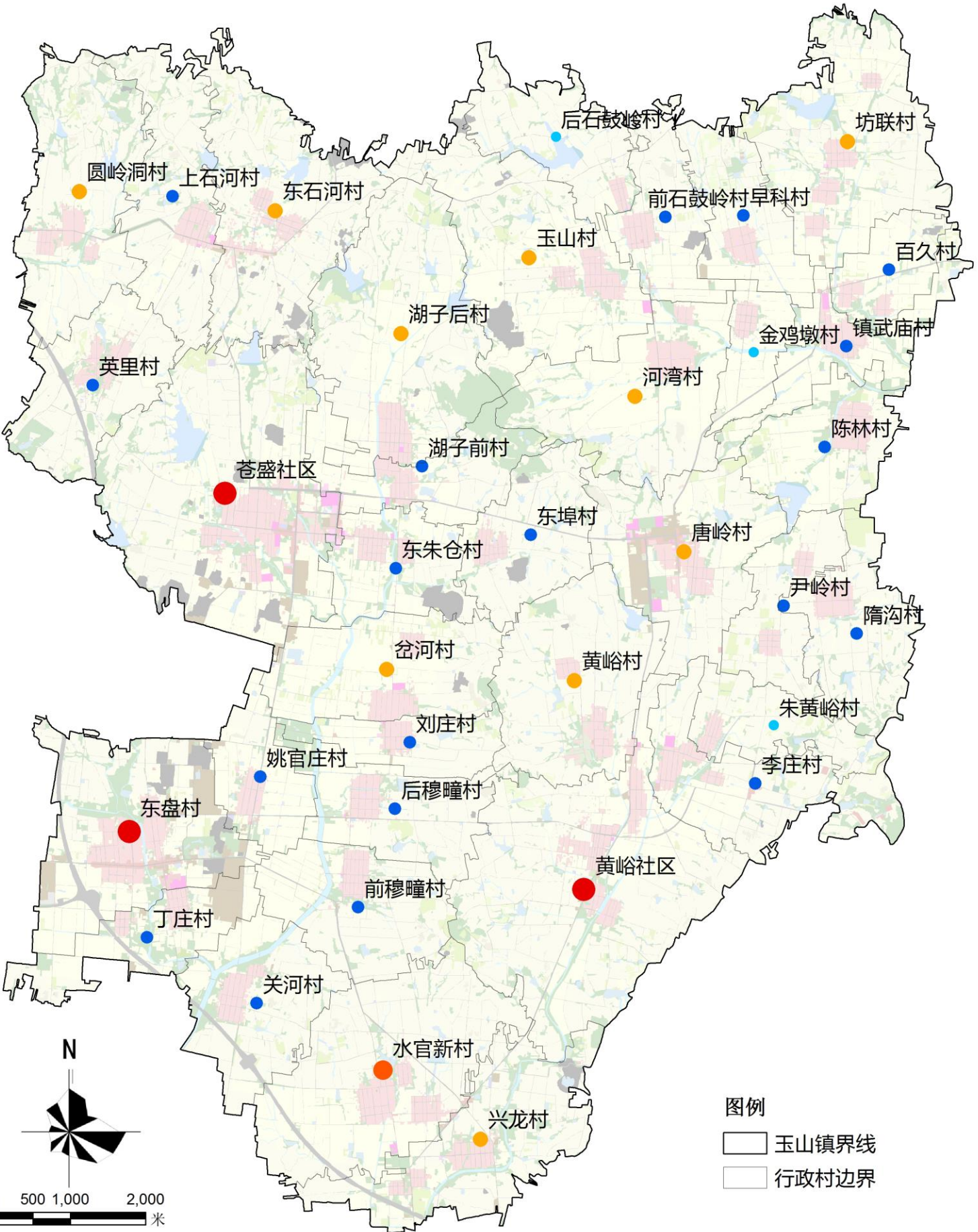
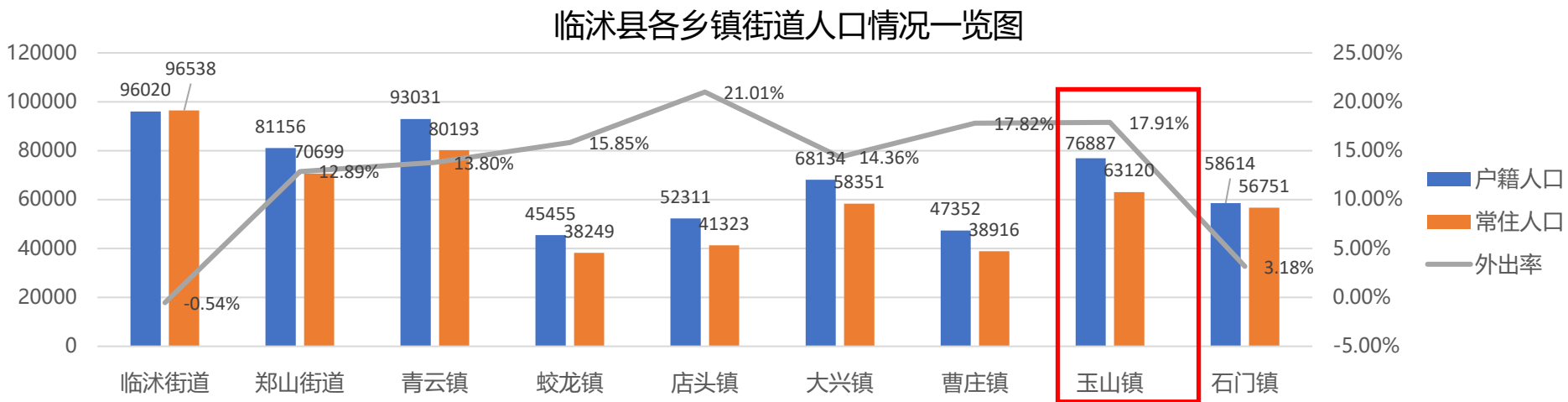


玉山镇耕地分布及其等别示意图（2018年山东等别成果）

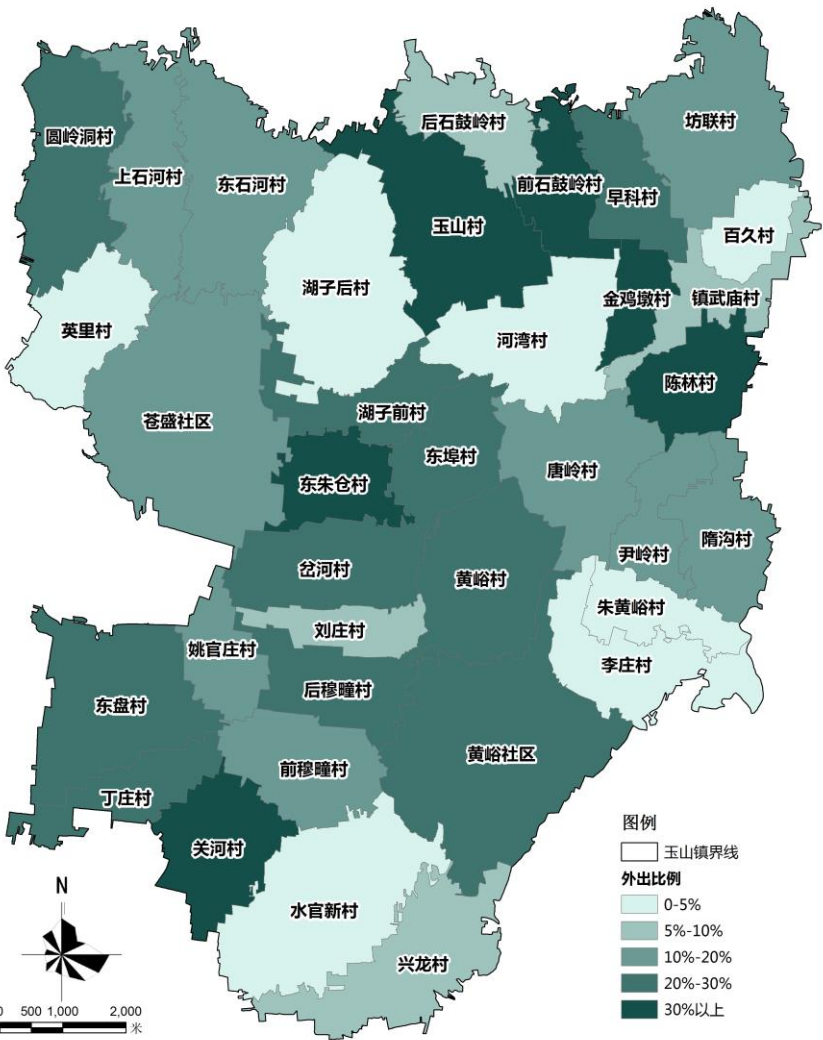
现状概况——人口

■ 人口：人口总量较多，外出率偏高

- 现状人口：2020年户籍人口76887人，常住人口63120人；人口总量普遍高于其他乡镇；
- 外出情况：现状玉山镇人口**外出率为17.91%**，外出人口比例偏高，仅低于店头镇人口外出率（21.01%）。



玉山镇常住人口示意图



玉山镇人口外出率示意图

玉山镇户籍人口及村庄示意图

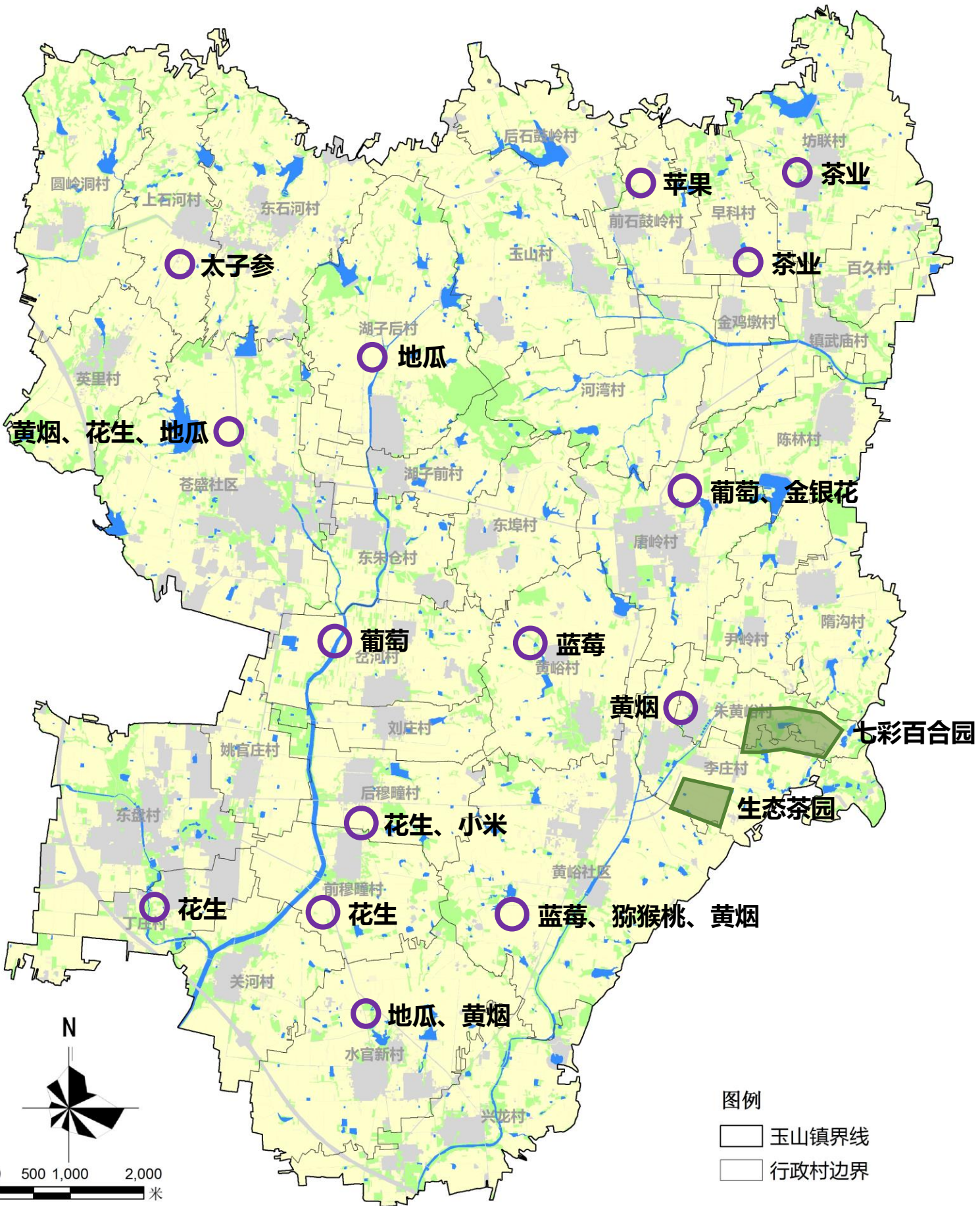
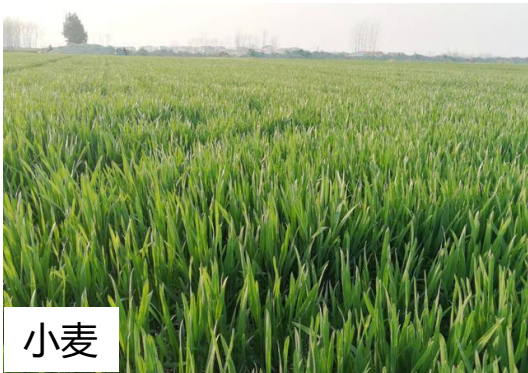
现状概况——产业经济

■ 第一产业：2+3+N的发展模式

根据第三地国土调查数据，临沭县玉山镇现有**耕地面积97.78平方千米（14.67万亩）**，占镇域面积的69.34%，农业种植基础条件优越。

玉山镇一产以2+3+N的模式发展，主要种植以**地瓜、花生**为主，特色种植以**茶业、百合、黄烟**为主，其余种植有金银花、苹果、太子参、西洋参等。现有种植规模约地瓜3万亩、花生3万亩、茶业2000亩、百合2000亩、黄烟2000亩。

现有问题：**1：种植规模分散不集中；2：种植大户无仓储用地、一般用地甚至是建设用地；3：深加工项目规模偏小，市场销售比较薄弱。**



玉山镇一产农业种植分布示意图

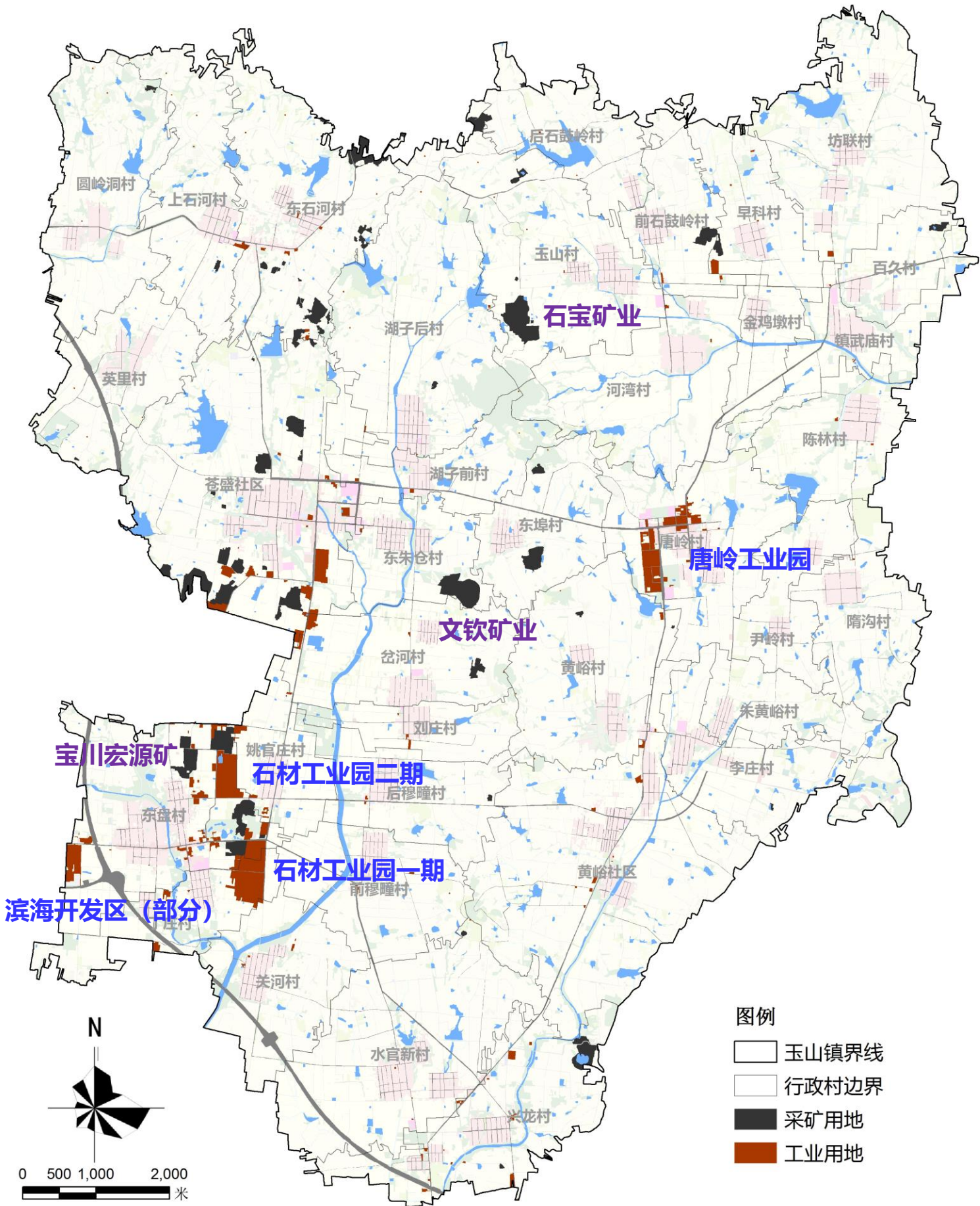
现状概况——产业经济

■ 第二产业：石材为主导产业，纺织、食品等同步发展

- **企业数量**：规上企业15家，占地43.76公顷；三调中现有采矿用地173.53公顷，工业用地146.85公顷；
- **产值税收**：2020年产值16.76亿元，税收0.92亿元；
- **产业构成**：**石材加工为主导产业**，其余为食品、纺织品、风力发电、工程机械等；
- **分布位置**：唐岭工业园、滨海开发区、石材工业园以及镇区周边零散地块；
- **现状问题**：石材厂集中规模大，但是工艺落后，产品附加值低；纺织业属于劳动密集型产业，创新力不足，招工困难；

玉山镇规上企业情况表（乡镇提供数据）

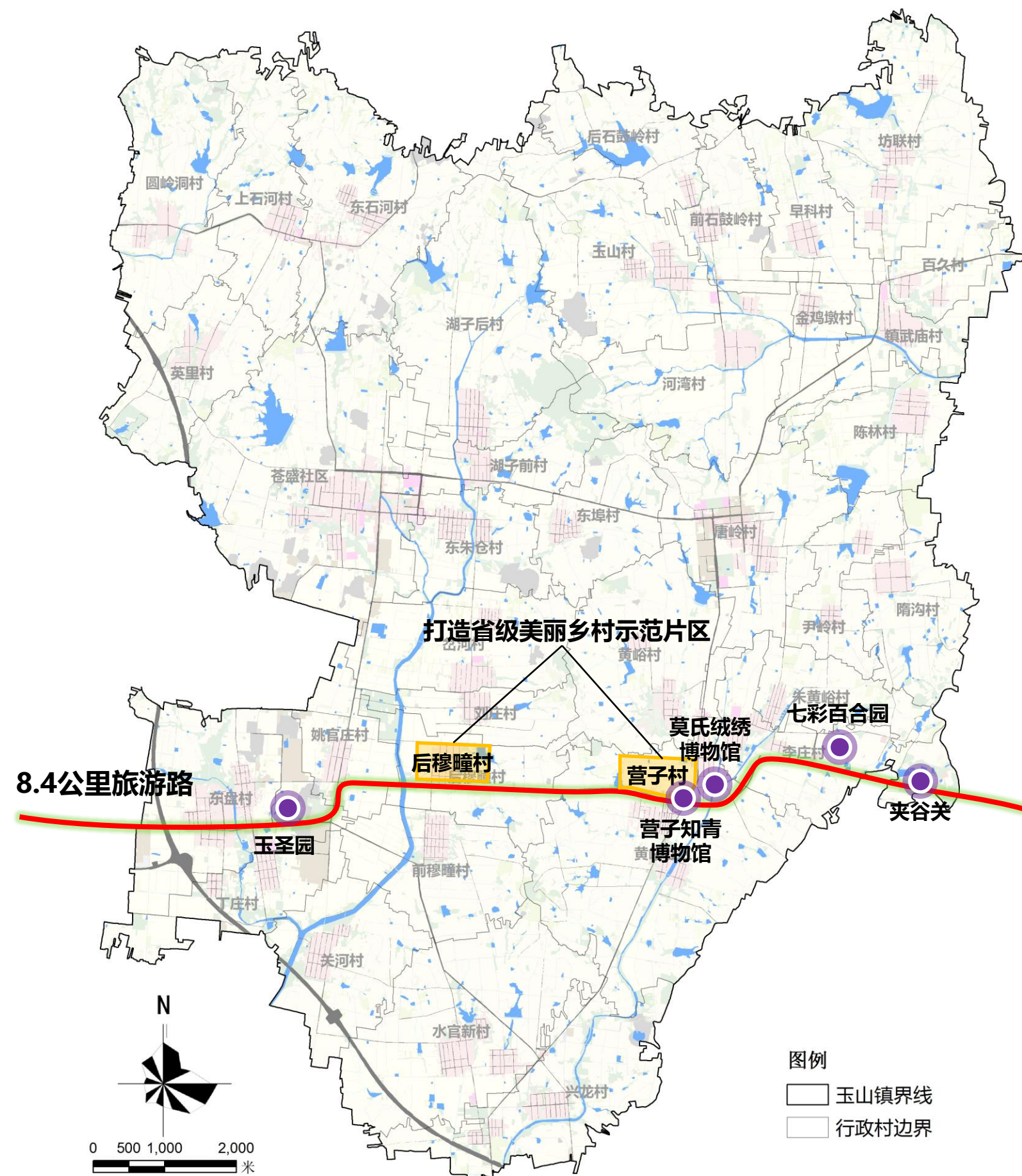
序号	企业名称	占地面积 (亩)	2020年产值 (万元)	2020年税收 (万元)	税收占比
1	临沭宝川宏原矿业有限公司	36	16800	2912.06	31.50%
2	临沂石宝矿业有限公司	51	14500	2058.32	22.27%
3	龙源临沂风力发电有限公司	30	10128	1473.29	15.94%
4	临沂文钦矿业有限公司	92	6700	1241.28	13.43%
5	临沂东隆家纺有限公司	69	29974	720.93	7.80%
6	临沭县东鹏石业有限公司	15	2455	170.17	1.84%
7	临沭县赛博工具有限公司	30	3149	165.56	1.79%
8	临沭冠山升华食品有限公司	90	4500	130.39	1.41%
9	山东宝田石业有限公司	82	2666	107.59	1.16%
10	临沂金科铸造有限公司	23.4	2798	94.28	1.02%
11	临沭县新玉石材有限公司	22	2100	74.88	0.81%
12	临沭六和饲料有限公司	37	26379	37.64	0.41%
13	临沭虹源食品有限公司	65	38280	26.84	0.29%
14	中港化肥(山东)有限公司	4	3500	20.06	0.22%
15	临沂市佳士博食品有限公司	10	3667	10.44	0.11%
合计		656.4	167596	9243.73	100.00%



玉山镇工业及采矿业分布示意图

■ 第三产业：大力发展乡村旅游，开创农文旅结合新模式

-



玉山镇旅游路线及资源点（部分）示意图

现状概况——交通

■ 区域交通单一，内部联系便利

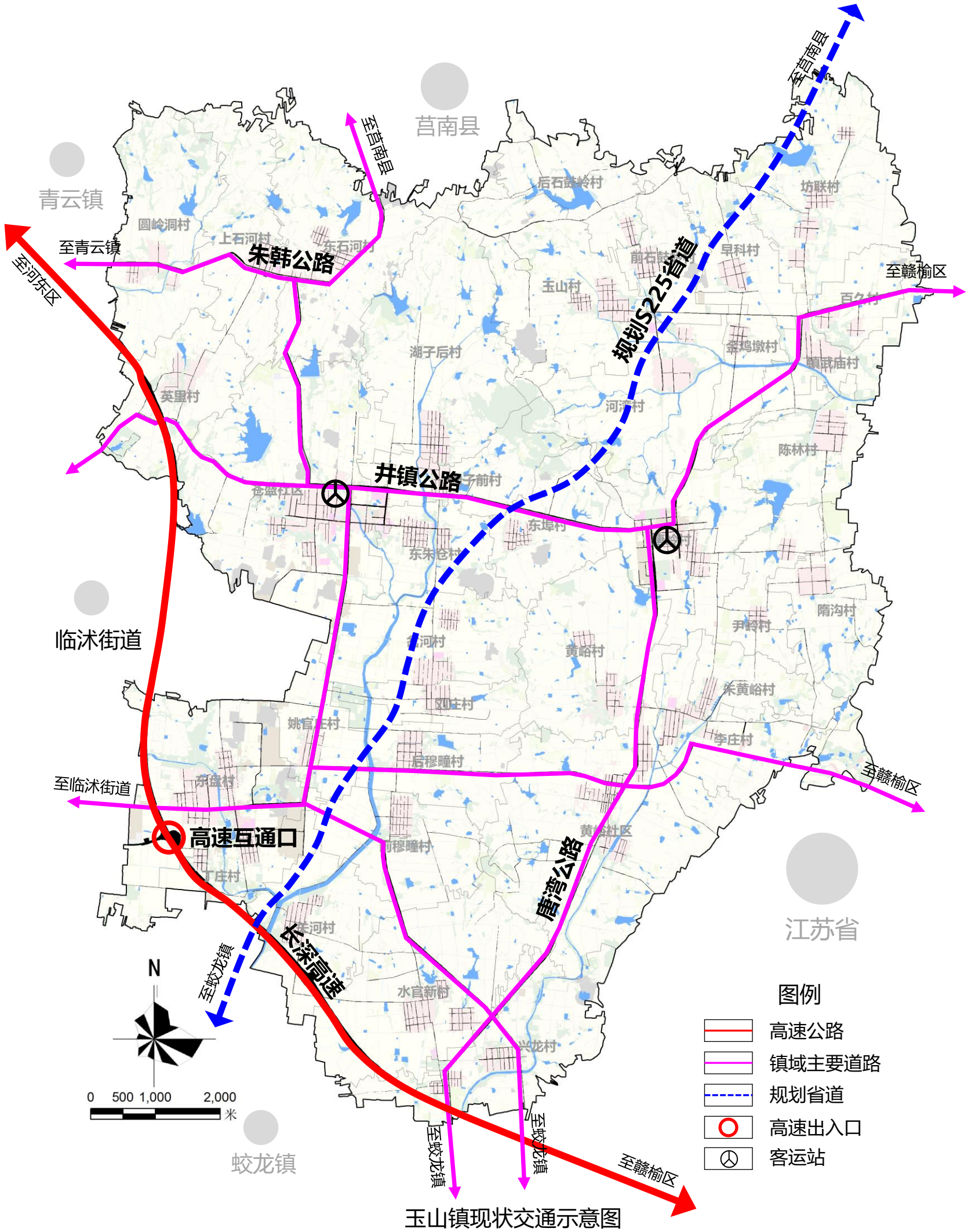
- **区域交通：**长深高速从镇域西面穿境而过，镇域内设有一处出入口，现有区域交通仅此一处；临沭县十四五规划提出规划225省道穿镇域而过，向北至莒南县，拉动镇域同周边县乡的联系；
- **周边乡镇联系：**玉山镇作为两省交界处城镇，县域外城镇联系主要靠镇域内部道路延伸出去，联系能力较弱；县域内县道形成“两横两纵”的格局，依托县道同镇域周边乡镇联系；
- **内部道路：**镇域内通行主要依托现有“两横两纵”县道格局，其余主要依托村道，各行政村道路基本完善，通行较为便利；



玉山镇井镇公路实景图



玉山镇部分村道实景图



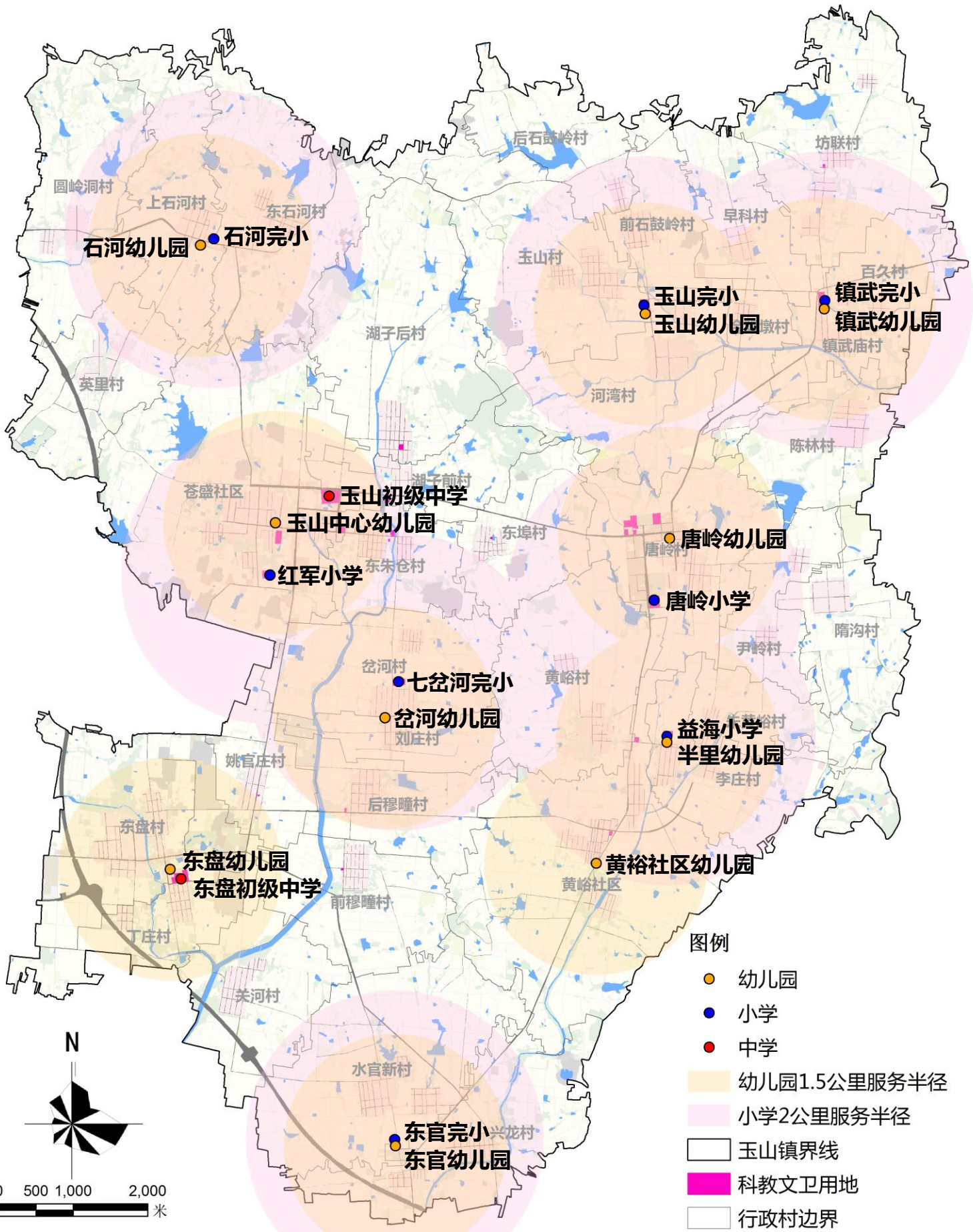
现状概况——设施配套

教育设施

- 现状情况：玉山镇现有教育设施主要为2所初中、8所小学以及11所幼儿园，共有教师325人，学生4670人.农村地区幼儿园采用1.5公里服务半径，小学采用2公里服务半径，中学按照镇域全覆盖，教育设施基本已经覆盖镇域内全部村庄；
- 存在问题：由于现状的学校主要为以前建校，房屋年代较为久远，建筑质量存在问题，存在安全隐患；部分学校缺乏必要的活动场地以及活动器材等，教育资源需要集中配置，着重接触设施集中配套问题。

玉山镇教育设施一览表

教育设施名称	建筑面积 (㎡)	用地面积 (㎡)	职工人数 (人)	教师数	学生数	班级数
				(人)	(人)	(班)
临沭县玉山镇玉山初级中学	18188	39650	78	69	953	18
玉山镇东盘初级中学	9707	43100	5	60	922	21
临沭县玉山镇石河完小	2579	7800	13	13	188	6
临沭县玉山镇东官完小	2689	13320	19	18	235	8
临沭县益海小学	4536	14680	21	20	316	10
临沭县玉山镇玉山完小	2580	18000	13	13	184	6
山东临沭红军小学	5414.8	17354	31	29	420	12
临沭县玉山镇唐岭小学	4680	18750	19	17	256	7
临沭县玉山镇镇武完小	2833	17528	16	14	149	6
临沭县玉山镇七岔河完小	3079	11988	16	14	117	6
玉山镇中心幼儿园	2200	6000	20	16	189	6
玉山镇东官幼儿园	1200	1566	10	10	116	4
玉山镇唐岭幼儿园	1200	3400	6	6	122	3
玉山镇黄峪社区幼儿园	1400	1867	8	8	143	4
玉山镇东盘幼儿园	550	140	3	3	50	2
玉山镇岔河幼儿园	1105.4	1655.4	2	2	38	2
玉山镇镇武幼儿园	280	1300	3	3	47	2
玉山镇玉山幼儿园	816	1554	5	5	102	3
玉山镇石河幼儿园	258	1062	5	5	123	4
玉山半里幼儿园						
玉山镇前湖幼儿园						



玉山镇教育设施分布示意图

现状概况——设施配套

■ 医疗设施

玉山镇现有两处卫生院，一处位于玉山镇政府驻地，另一处位于唐岭西街，主要承担玉山镇人民的日常医疗，共有44位医生，100张床位。

■ 养老设施

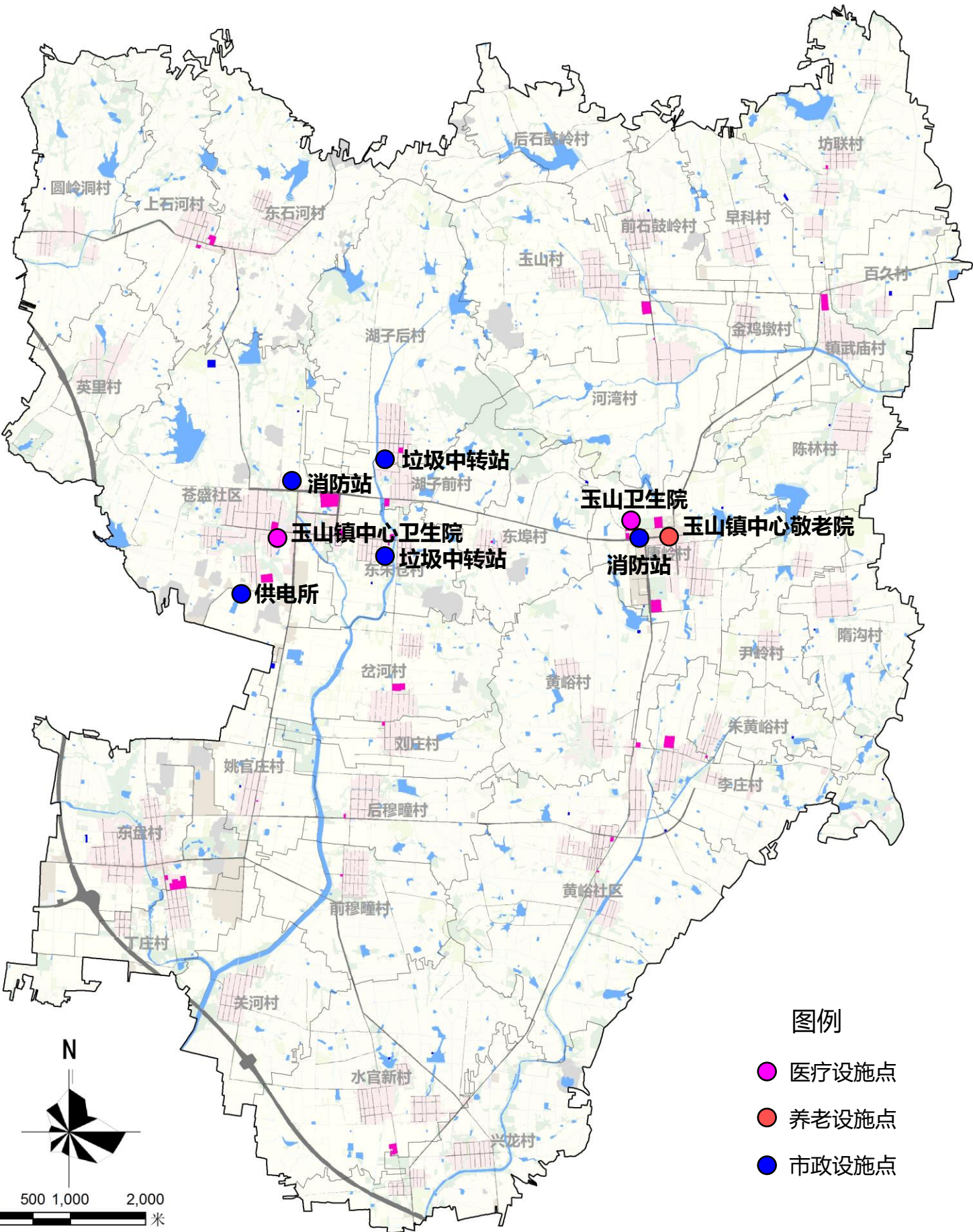
已经在建一处中心敬老院，位于玉山镇唐岭，床位数110个，正在加快建设争取早日投入使用。

■ 市政设施

玉山镇现有两处消防站，位于两处派出所内部；现有一处供电所，位于玉山镇镇驻地；一处垃圾中转站，位于湖子前村；一处污水处理设施，位于镇驻地；暂无供热、供水、供气设施。

玉山镇部分基础设施一览表

设施名称		建筑面积 (m2)	用地面积 (m2)	床位数 (床)	目前存在问题或者规划设想
玉山镇中心卫生院		7200	16667	60	医疗技术水平总体偏低；规划建设一处慢病管理和医养结合中心
玉山镇玉山卫生院		4600	6614	40	无
玉山镇中心敬老院		3988	9915	110	加快建设早日投入使用
消防站	朱仓派出所		903	——	计划改造原来位于楼上的宿舍用于派出所九小场所建设。
	唐岭派出所		903	——	
电力设施	玉山镇供电所		1860	——	
玉山垃圾中转站			300	——	各乡镇垃圾中转站均已停用
玉山污水处理站			200	——	运行费用问题



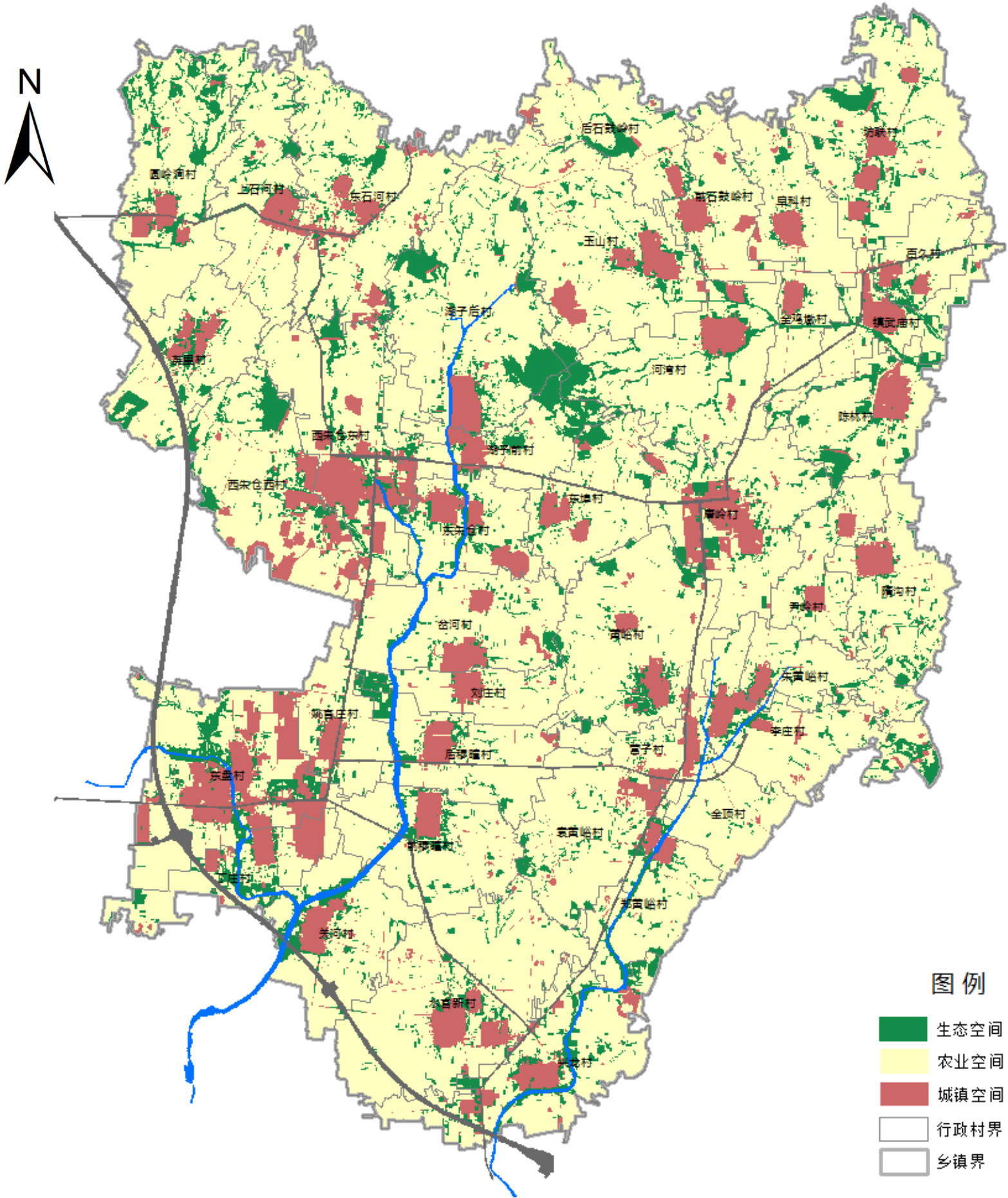
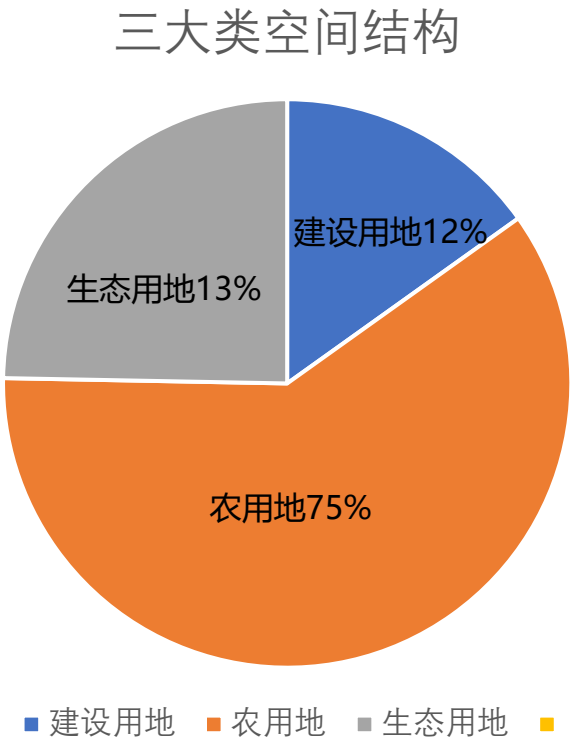
玉山镇医疗、养老、市政实施分布示意图

国土空间现状

■ 国土空间现状特征

- 用地、农用地、生态用地的空间比例为13： 75： 12；
- 建设镇弱、村多。从建设空间集聚状态来看，村庄建设连绵，占比高。
- 城镇空间分布两处，沿路轴向扩展特征明显；
- 玉山镇生态功能较差，生态资源分布零散特征明显。
- 农用地比例高，与临沭县作为省粮食作物重点功能区定位相吻合。

序号	三大用地空间	用地面积（ha）	占比(%)
1	建设用地	1778.89	12.26
2	农用地	10529.26	74.69
3	生态用地	1788.83	12.69
4	合计	14096.98	100.00



玉山镇三生空间分布示意图

国土空间现状

适宜性分析

在临沭县“双评价”方案基础上，结合镇级数据（耕地质量、坡度高程、地质风险等）进行补充细化，形成三类适宜性分析结果，分析得出农业和建设相对重合度较高。

镇域本底评价

在县级“双评价”基础上，结合镇级数据进行细化评价

水体
资源

林地
资源

耕地
质量

坡度
高程

地质
风险

.....

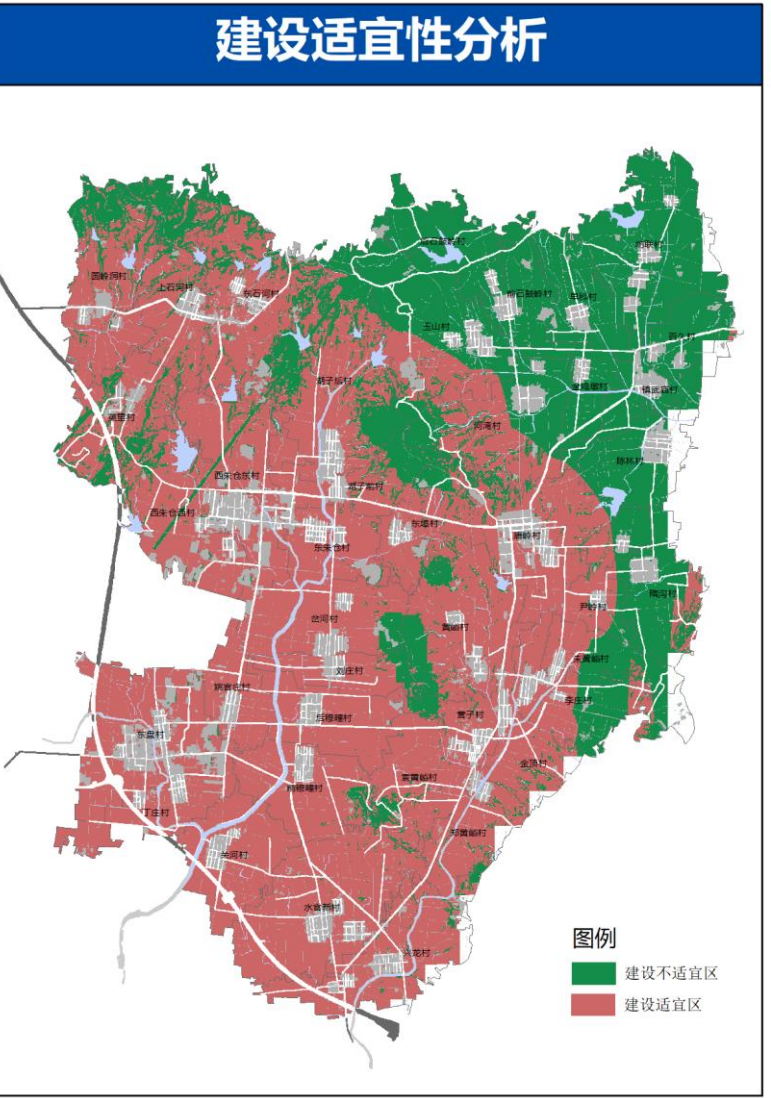
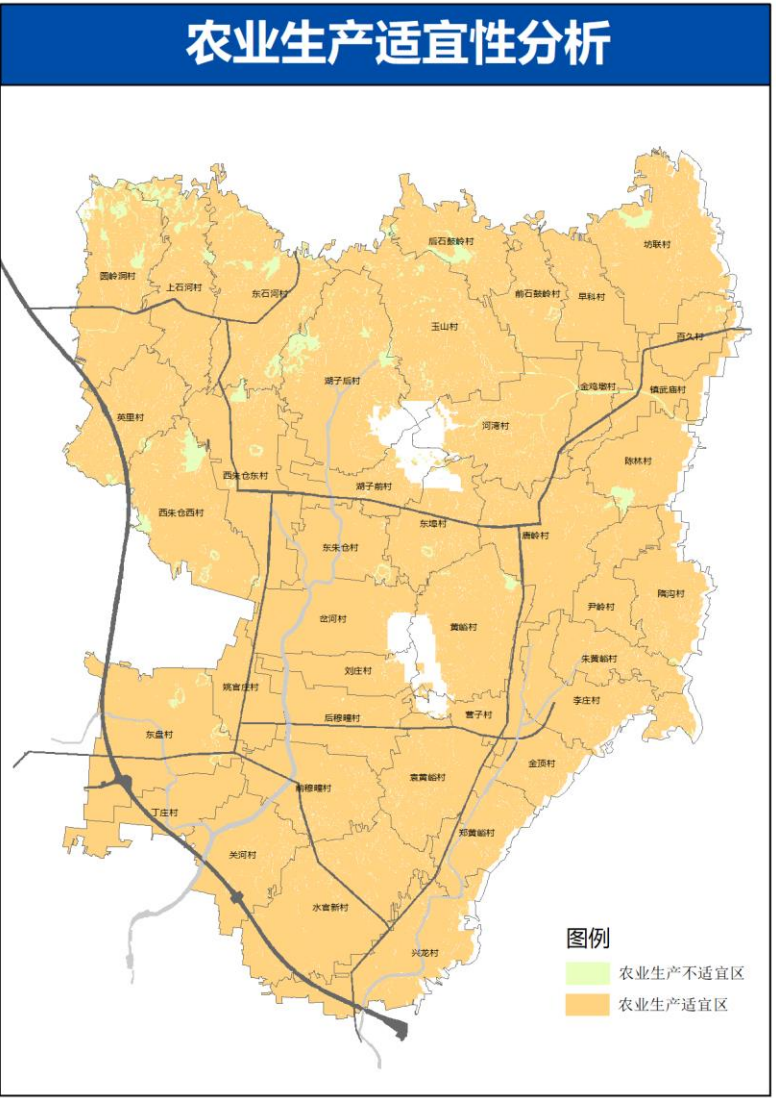
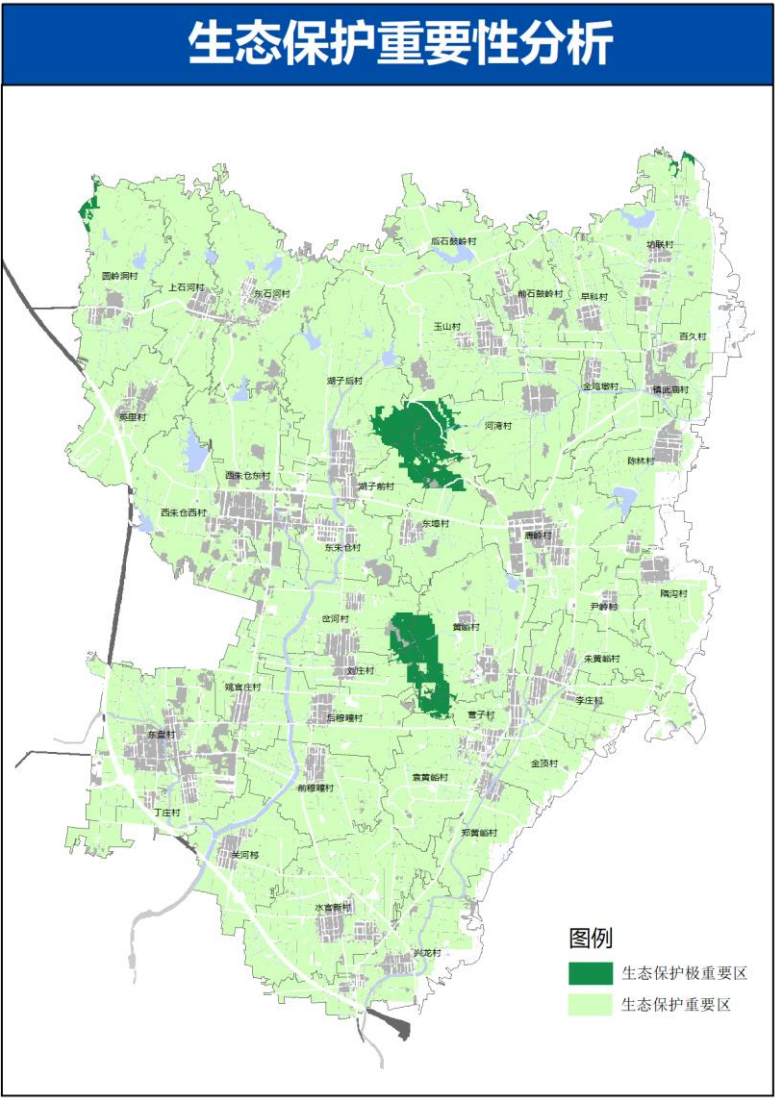
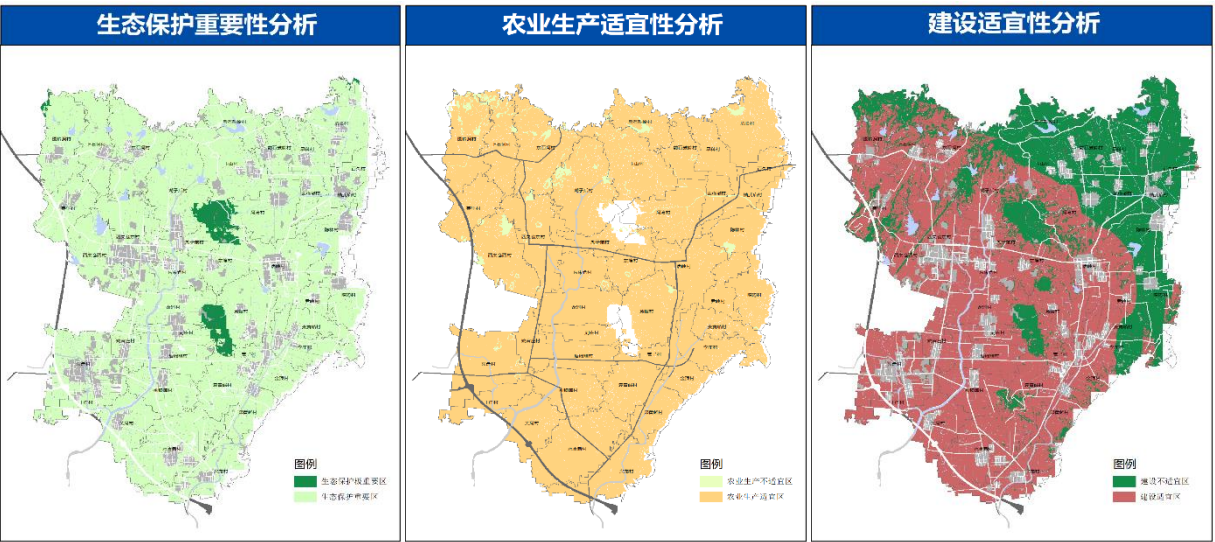
重点识别生态保护极重要区，农业生产和建设不适宜区

生态保护
极重要区/重要区

农业生产
适宜区/不适宜区

建设
适宜区/不适宜区

县域双评价



生态保护重要性评价	生态保护极重要区		生态保护重要区	
	面积(ha)	比重(%)	面积(ha)	比重(%)
	320.91	2.28	11486.15	81.48
农业生产适宜性评价	农业生产不适宜区		农业生产适宜区	
	面积(ha)	比重(%)	面积(ha)	比重(%)
	407.67	2.89	12858.53	91.21
建设适宜性评价	建设不适宜区		建设适宜区	
	面积(ha)	比重(%)	面积(ha)	比重(%)
	4754.88	33.73	9117.14	64.67

国土空间现状

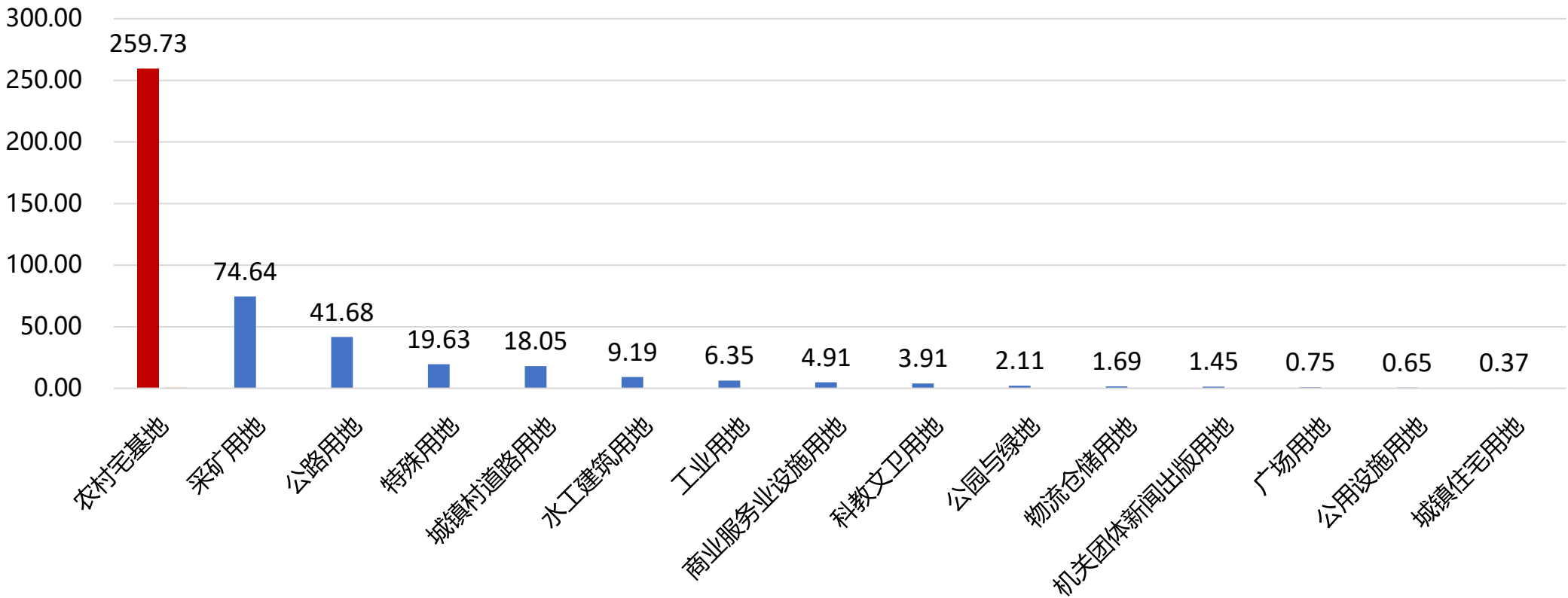
■ 双评价

■ 城镇适宜性评价

根据《临沂市实际双评价》，玉山镇城镇**不适宜建设区**面积**46.67平方千米（33.65%）**，城镇**一般适宜建设区**面积**63.17平方千米（45.55%）**，城镇**适宜建设区**面积**28.85平方千米（20.80%）**。

城镇不适宜建设区主要分布在镇域东北角以及山峰上，不适宜建设区内现状存在较多建设用地，总面积为4.45平方千米，主要以农村宅基地以及采矿用地为主。**未来在涉及到该部分村庄诉求及用地，需加强用地的管控。**

城镇不适宜建设区内建设用地示意图（公顷）

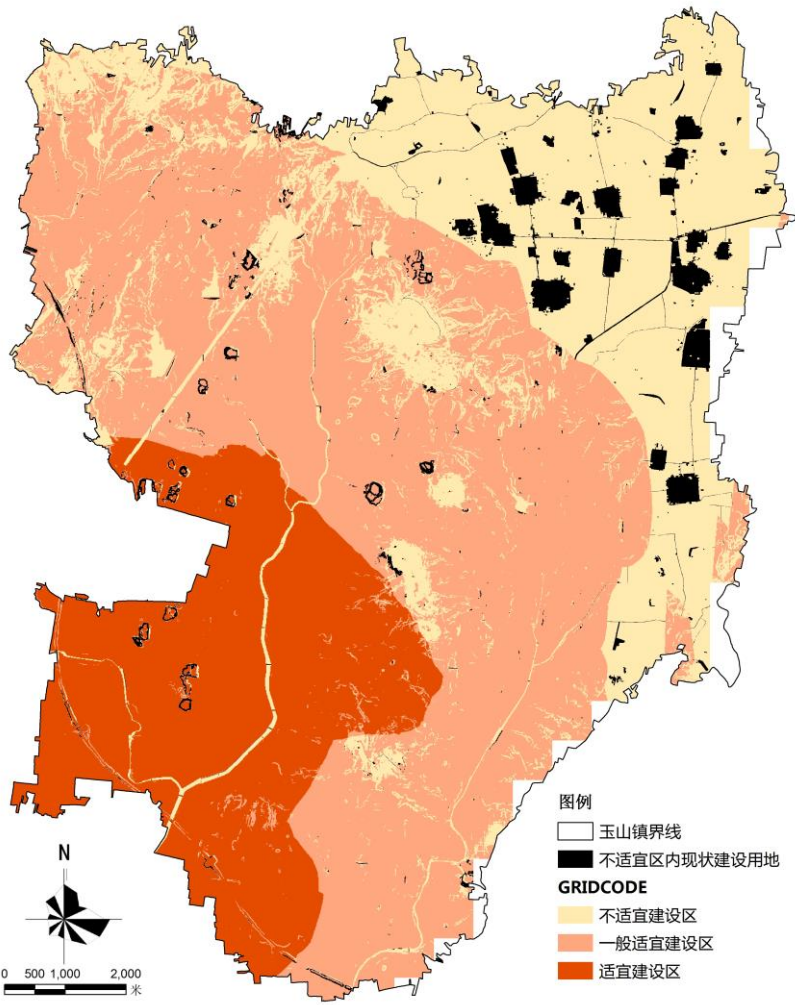


■ 农业适宜性评价

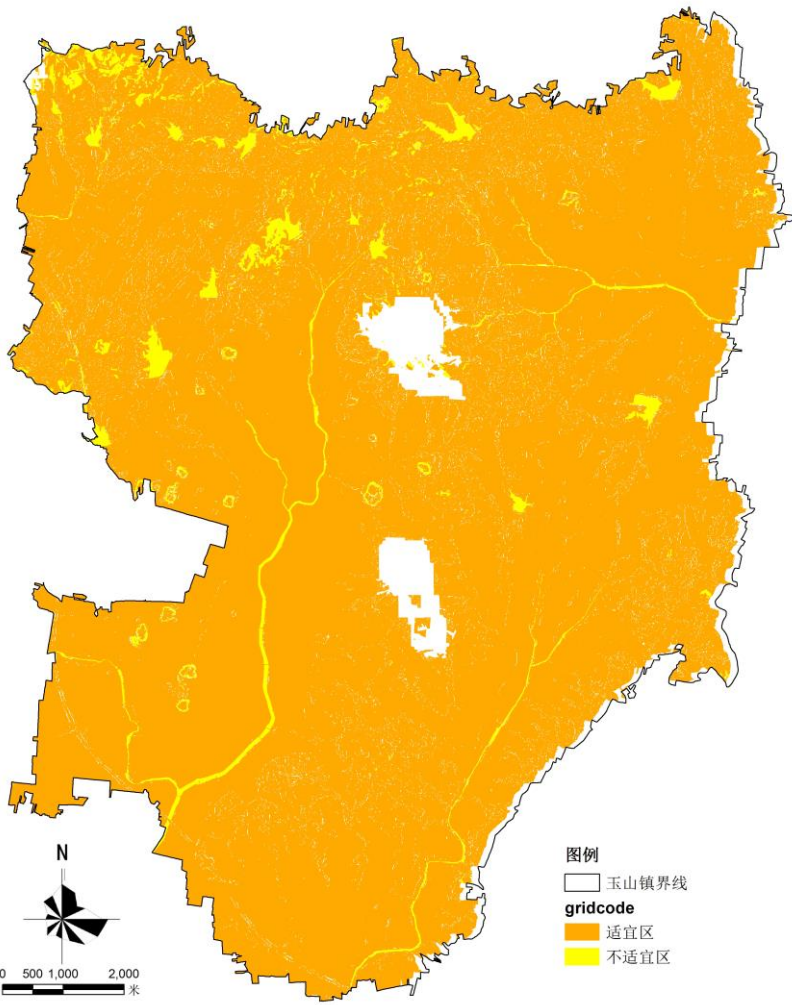
玉山镇内除海拔较高的两座山峰（玉山、圣水山）以及水系为农业不适宜种植区，其余区域均为农业适宜种植区。

■ 生态适宜性评价

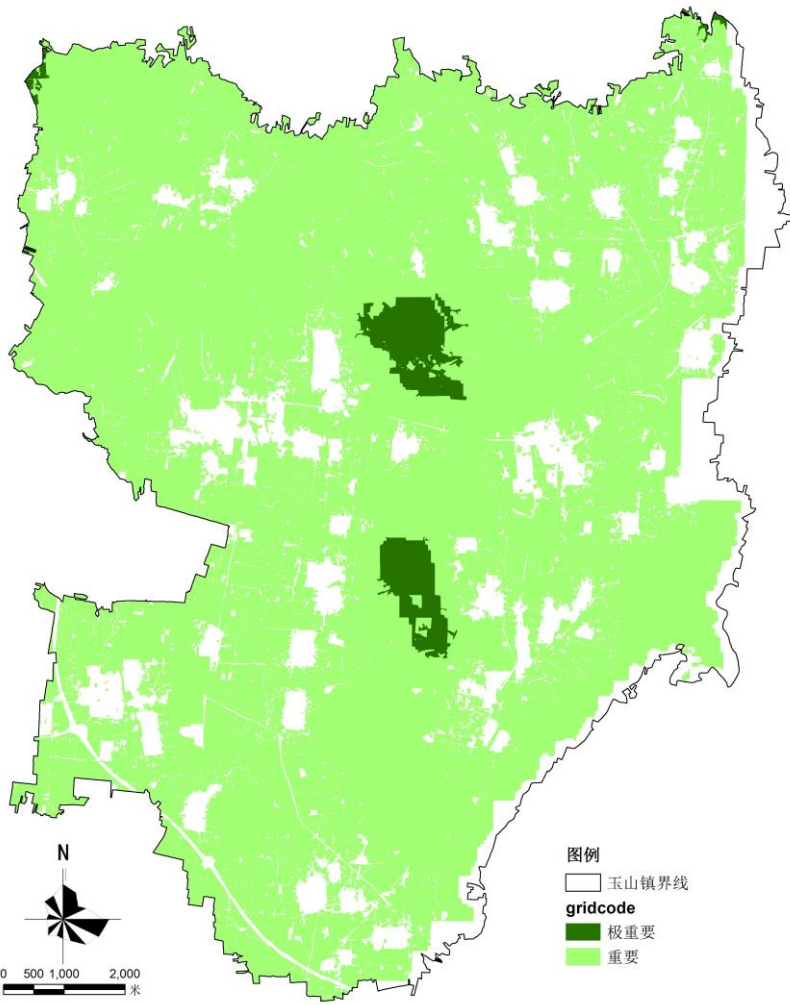
玉山镇内无生态不重要区，其中玉山以及圣水山为生态极重要区，其余均为一般重要区。



玉山镇城镇适宜性评价示意图



玉山镇农业适宜性评价示意图



玉山镇生态适宜性评价示意图

Ps：双评价来自临沂市双评价结果

优势

- **生态环境：**山水资源本底条件良好，拥有较多旅游资源景点；
- **产业发展：**良好的农业种植资源以及迅速发展的乡村旅游业；以石材为特色的产业带动镇域经济实力的持续增长；

劣势

- **区位：**属于两省交界处，位于省市县的最边缘；
- **产业：**现有产业经济主要以矿业开采为主，一定程度上拉动了镇域经济增长，但长久以来会导致生态环境破坏，发展不可持续；
- **建设：**人均建设用地、户均宅基地等指标偏高，用地不集约。

机遇

- **乡村振兴：**打造乡村振兴齐鲁样板背景下玉山镇的乡村振兴发展之路：产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴以及组织振兴。
- **交通：**县域十四五规划中规划225省道的过境而过，为县域未来的发展提供了交通支持；

挑战

- **打破边缘化：**在临沂大都市圈发展的背景下，如何打破自身区位优势，主动融入城市发展，寻求机会；
- **绿色可持续发展：**如何在生态发展大背景下，如何协调镇域生态资源保护与采矿业发展，保持镇域经济可持续增长；
- **区域竞争：**如何在全域旅游与乡村旅游发展的大背景下，找到属于玉山乡村旅游发展特色，并脱颖而出。

践行“两山”理念，以生态保护、三产融合、农业现代化发展为主线

高品质、高质量的创建

矿山修复型生态型文旅小镇

以美丽乡村建设为目标，借力《临沭县玉山镇七彩白鹤乡村振兴齐鲁样板示范区建设规划》，争创

省级乡村振兴齐鲁样板示范区



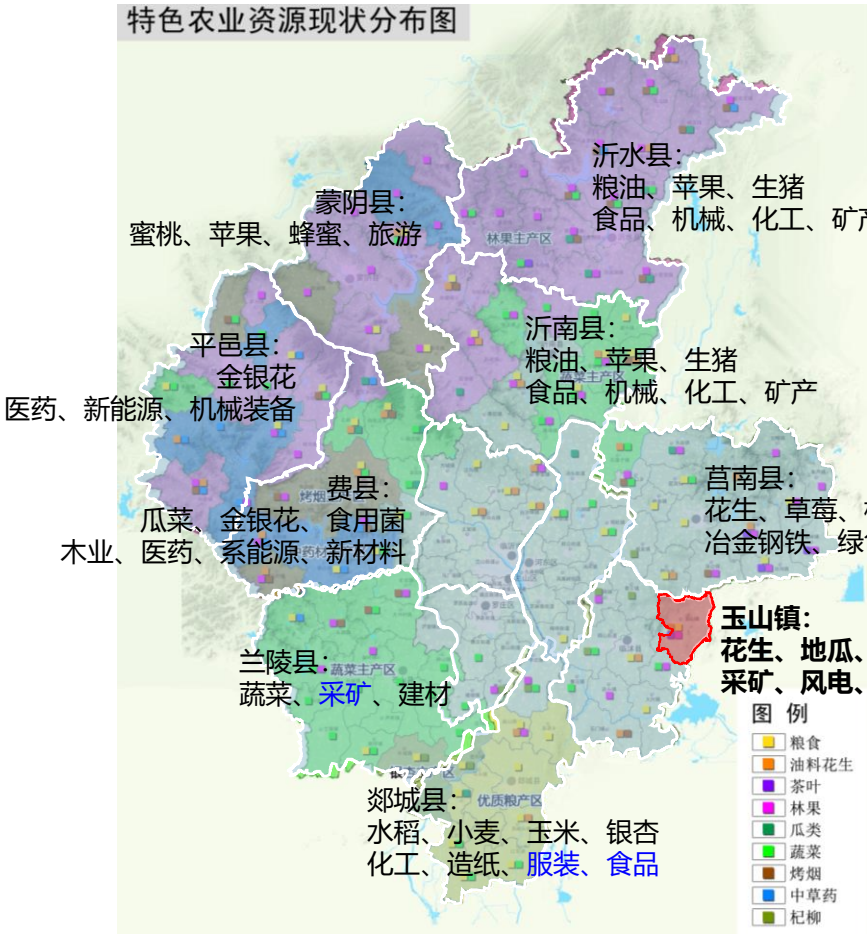
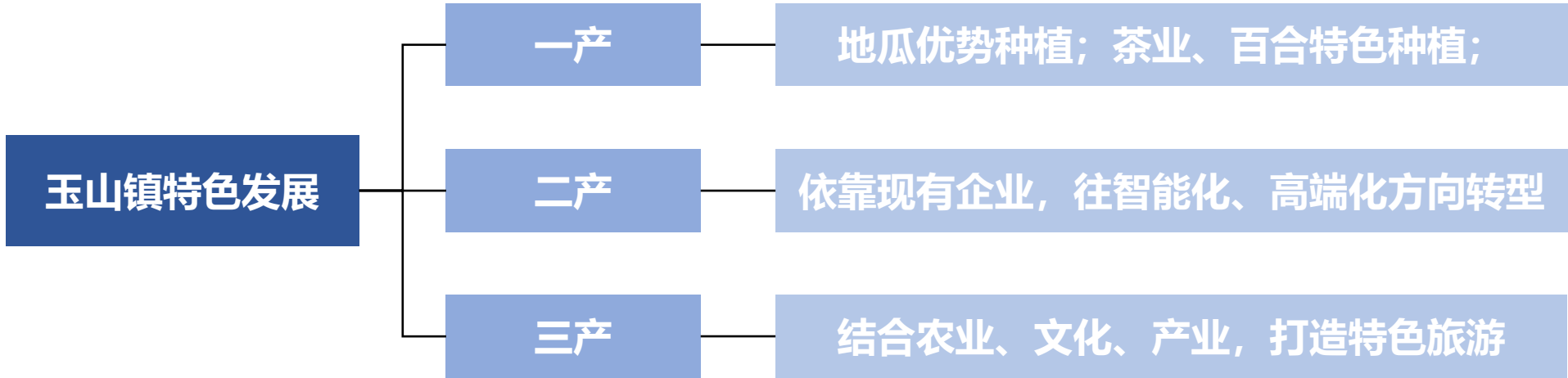
发展战略

■ 战略一：区域协同化

——分析自身资源与周边乡镇资源异同，寻找自身发展契机

产业差异化：一二三产融合发展

- **一产**：延续自身农业种植资源优势，持续做强“**临沭地瓜**”品牌，同时发展特色作物**茶业、百合**，建立电商平台，做好农业特色产业与市场的有效对接，为农业发展做好配套；
- **二产**：玉山镇现有税收主要来源于采矿业，但是是基于破坏生态环境的前提下，发展不可持续，玉山镇需要大力扶持现有产业，将东隆家纺等科技创新型企业往**智能化、高端化**方向发展。
- **三产**：乡村旅游大力发展的背景下，为了避免“千村一面”的情况出现，玉山镇在发展自身乡村旅游的同时，应当将自己的农业特色、产业特色、文化特色等融入到乡村旅游中，打造属于玉山的乡村旅游；利用好玉山镇正在打造的**七彩百合田园综合体、莫氏绒绣文化、营子知青文化**等，打造特色乡村旅游。在生态发展的大背景下，可以将**废弃矿坑进行生态修复**，结合现有玉圣园旅游区打造更多的特色景点。努力承接县城外溢旅游人口，将旅游线路同县域苍马山、冠山旅游区串联。



发展战略

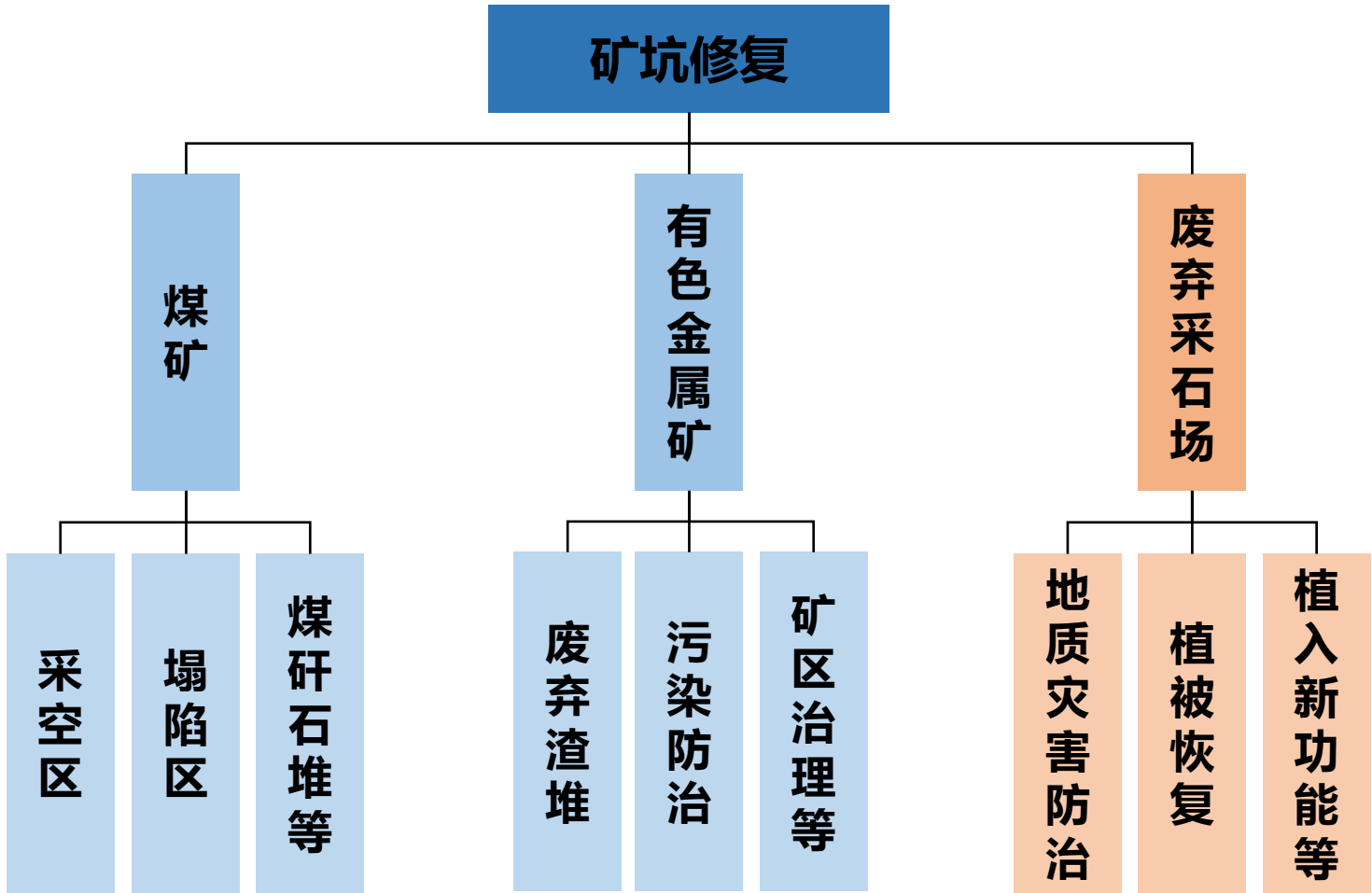
■ 战略二：绿色生态化

——利用现有采矿后废弃的矿坑，生态化修复，打造成为玉山所用的资源

临沂市现状有很多县区有丰富的矿产资源，例如莒南、费县、兰陵等，开采矿区带来的经济发展是不可持续的，并且会对生态造成严重的破坏，如何在矿区开采用进行生态修复，并带来经济的增长，是每个矿区都需要解决的问题。

玉山镇的矿区多为建筑用花岗岩，非煤矿以及有色金属矿，无废弃渣化学处理，主要进行**滑坡、泥石流等地质灾害防治以及植被的恢复**。

玉山宝川宏源矿周边为多个矿坑分布，采矿业逐步退出后，在现有镇驻地的南面会有较多的露天矿坑，建议以一个矿坑为试点，展开生态修复工作，主要为植被恢复，并尝试**植入生态旅游功能或公园休憩功能**。



各类矿区治理示意图



玉山镇现有矿坑实景图

■ 战略三：生活品质化

——以满足人民日益增长的美好生活为导向

□ 贯彻“两山”理念，打造生态化小城镇

以玉山镇现有良好的生态为基础，进行矿山修复以及河道整治改造工作，改善镇域范围内基础设施配套，做好便民服务，打造生态、亲民、利民、惠民的美丽生态城镇。

□ 构建便捷服务、体系完整的生活圈体系

镇域统筹，层次分明，以中心村为中心，半径2公里左右，3000-8000人为标准，构建乡村社区生活圈，同时配套相应的基础设施。

□ 加强文化建设，提升人居环境

充分挖掘村庄地域文化和传统风俗，开展文化活动，讲好“村庄故事”，并从村庄、街巷、院落、民居等多方位融入传统文化设计引导，指导村民自主整治村庄环境。

穆瞳河河道改造示意图



建设乡村社区生活圈

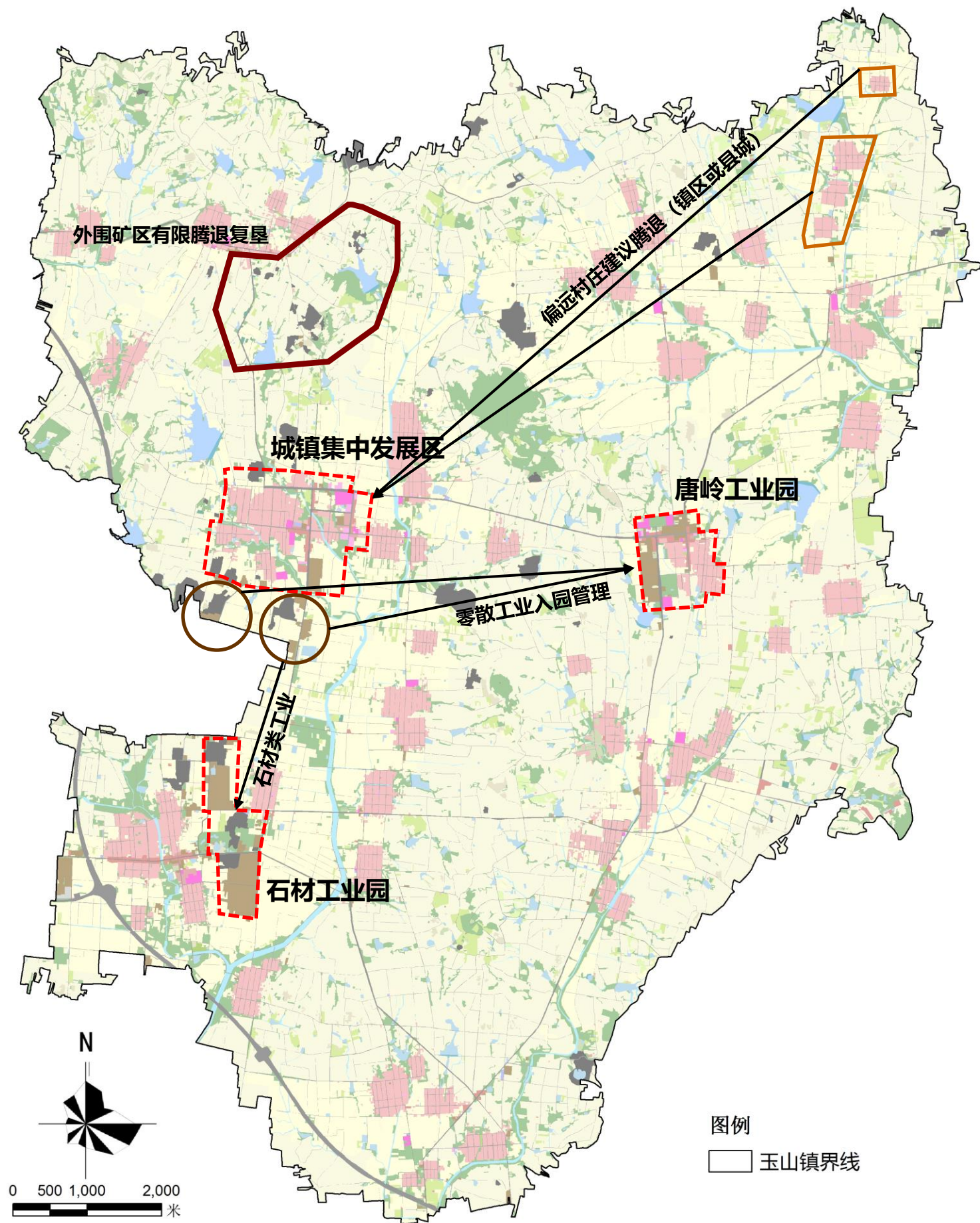


业态	规模	主要内容
医疗设施	100-200m²	提供预防、医疗、保健和健康教育服务
便利店	10-50m²	提供丰富的商品类型，并提供手机充值、快递收发、代缴水电费等服务
幼托设施	50-200m²	提供脱狱服务、早教等服务
养老设施	100-300m²	老年活动室、托老所、居家养老服务设施
文化设施	50-100m²	图书室、阅览室
体育设施	100-500m²	健身设施、乒乓球室等
餐饮设施	10-20m²	提供早餐、小吃等便民服务
便民服务设施	50-100m²	维修服务、裁衣服务、干洗服务、药店、邮政、快递等各类便民服务

■ 战略四：用地集约化

——深化细化用地减量化途径，高效利用存量空间服务百姓生活与社会经济发展

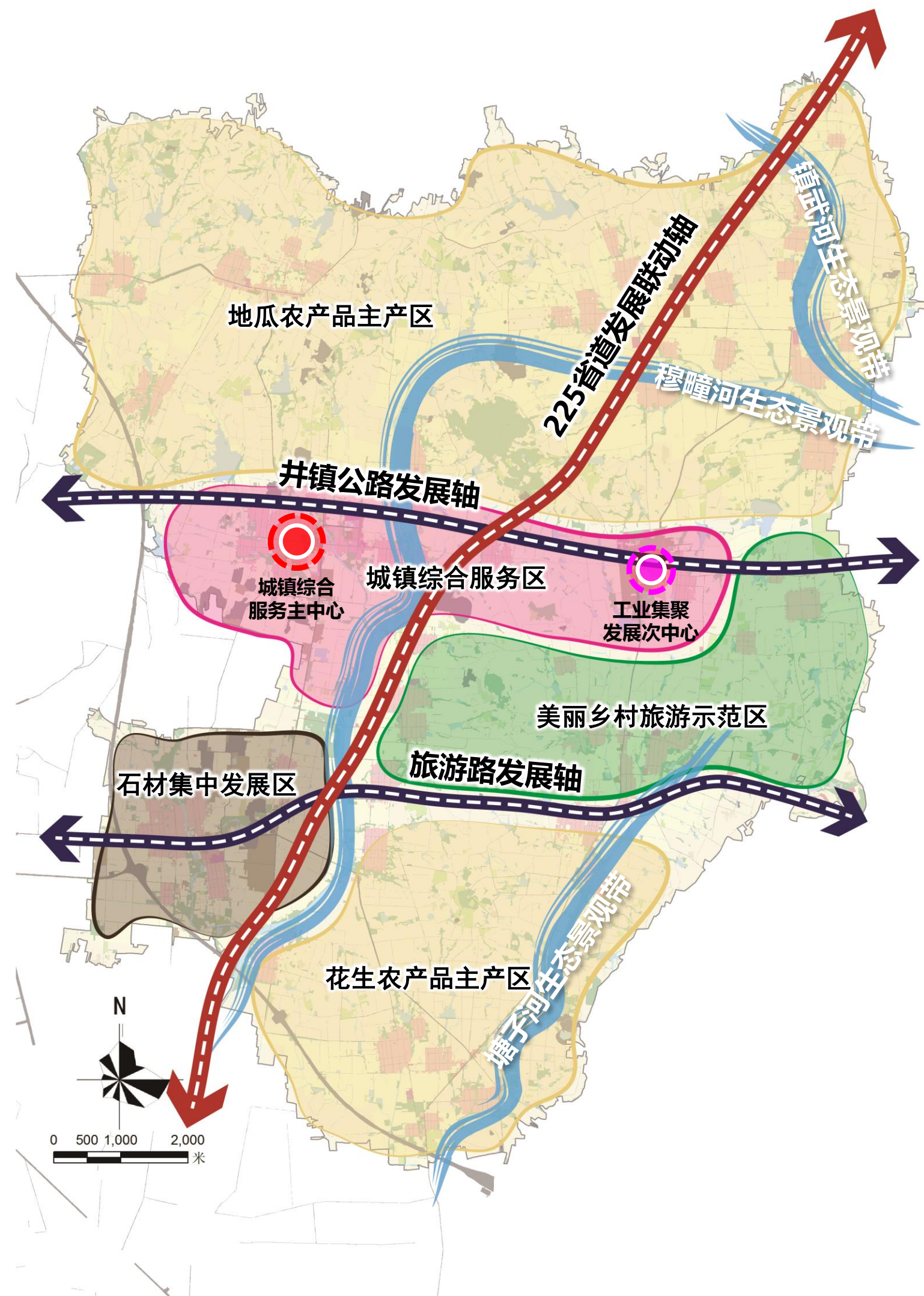
- 结合城镇功能发展，有序推进镇区拓展
预测城镇未来发展趋势，合理划定城镇开发边界；
- 整合村落，稳妥搞笑推进新型社区建设
结合双评价结果，对城镇不适宜建设区内部分村庄以及较为偏远设施较差村庄进行整合搬迁；
- 零散分布的工业企业聚集到工业园区内，零散的矿业优先腾退
整合外围零散的工业企业，企业统一纳入园区，统一管理；将外围的零散矿业及时整治腾退。
- 建设用地总量控制，人均建设用地指标趋于合理化
现状人均建设用地指标为281.93平方米/人，超出山东省平均水平，未来发展需要严控增量，盘活存量；



国土空间总体格局

■ 总体格局：三轴三带、两心五片

- **三轴**：以城镇现有道路井镇公路、已经打造的8.4公里旅游路以及规划的225省道作为城镇未来发展的三条轴线；
- **三带**：借助镇域现有水系资源，以穆瞳河、镇武河、塘子河为依托打造三条镇域生态景观带；
- **两心**：现有镇区的城镇综合服务主中心以及原有唐岭镇的工业集聚发展次中心；
- **五片区**：主要分为城镇综合服务区、石材集中发展区、美丽乡村旅游示范区、地瓜农产品主产区、花生农产品主产区五大片区。



国土生态安全格局

■ 生态保护格局：“三轴二带三区”

“三轴二带三区”

- 以穆瞳河、塘子河二条河流以及两侧绿地形成滨河观光带；
- 以长深高速、沐赣公路、唐湾公路两侧防护林地为生态防护轴；
- 发挥山林生态、农田生态功能，形成“三轴二带三区”的生态保护格局，系统保护水林田资源。

