

临沭县蛟龙镇国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF JIAOLONG TOWN, LINSHU

[2021—2035年]

公众征求意见稿

红色蛟龙
筑梦小镇

注：本次成果为公众征求意见稿，最终以审批文件为准。

前言

PREFACE

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共山东省委山东省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的通知》等有关要求，我镇组织开展了《临沭县蛟龙镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

本规划是对蛟龙镇域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

为进一步提高规划的科学性、合理性、可实施性，本着集思广益、凝聚共识的原则，现将规划草案进行公示，公开征求社会各界的意见和建议。



目 录 CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限
- 1.4 目标定位

02 构建美丽国土新格局

- 2.1 严格定落实三条控制线
- 2.2 优化国土空间总体格局
- 2.3 面向乡村振兴的农业空间
- 2.4 保护林水相依的生态空间
- 2.5 建设均衡紧凑的镇村空间
- 2.6 彰显地方特色的魅力空间

03 完善幸福安全的支撑体系

- 3.1 构建绿色高效交通系统
- 3.2 提供全民共享公服体系
- 3.3 建设绿色韧性基础设施

04 提升城镇建设品质

- 4.1 构建高效功能结构
- 4.2 保障民生工程设施

05 强化实施保障

- 5.1 完善规划管理机制
- 5.2 保障近期项目实施



01

新阶段新理念

NEW STAGE & NEW CONCEPT

1.1指导思想

1.2规划原则

1.3规划范围与期限

1.4目标定位

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实临沂市委、市政府各项部署和临沭县委、县政府工作安排，加快推进绿色低碳高质量发展，落实上位规划确定的“三区三线”，统筹安排国土空间开发保护、整治修复，形成更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的美丽国土，为新时期蛟龙镇国土空间发展提供空间支撑和保障。

1.2 规划原则



底线思维，生态优先



统筹协调，系统规划



节约集约，绿色发展



以人为本，品质提升



因地制宜，突出特色

1.3 规划范围与期限

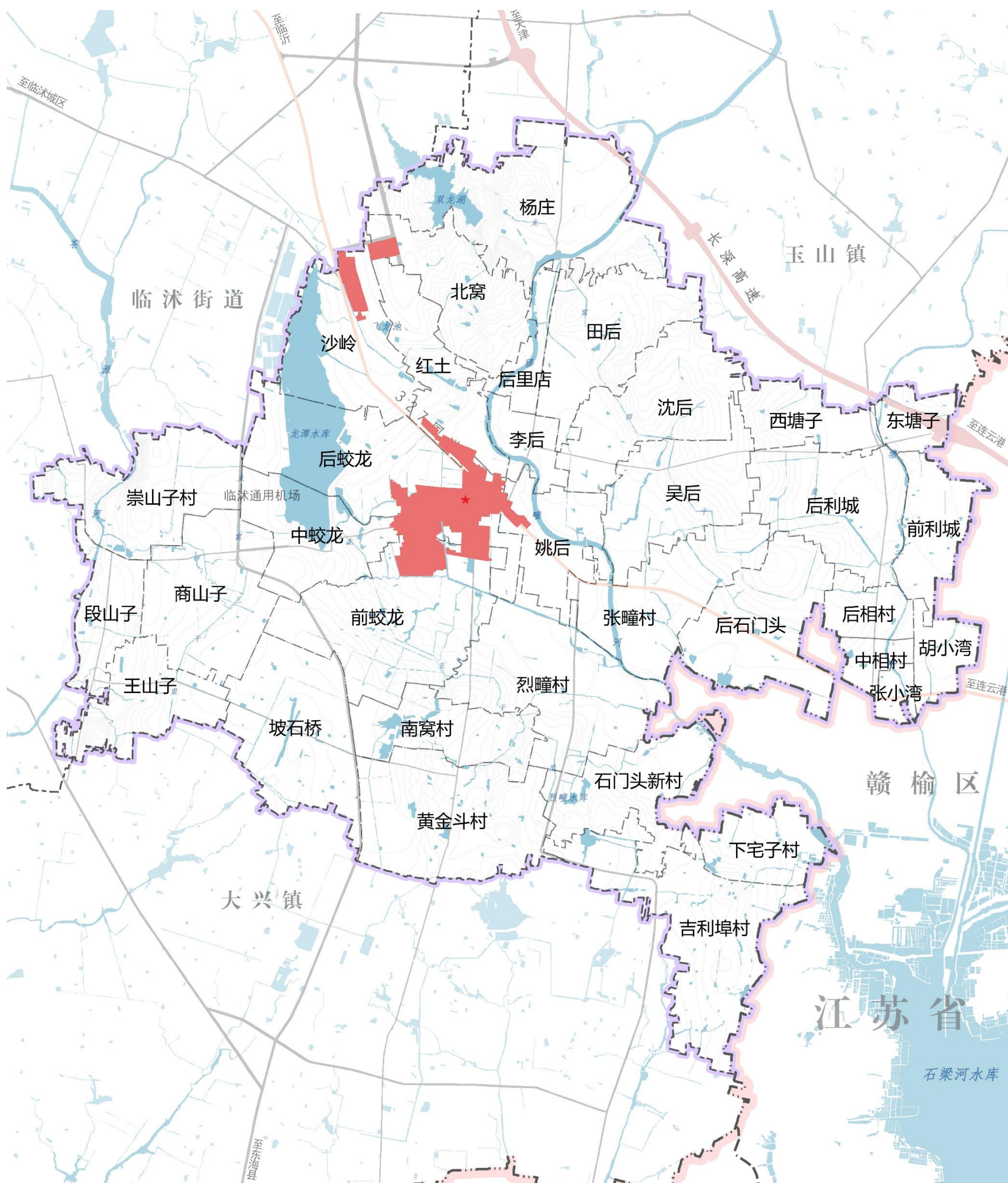


规划范围分全域和城镇开发边界范围两个层次。

其中，全域包括蛟龙镇行政辖区内的全部国土空间，总面积6957.16公顷；城镇开发边界范围以落实上位规划为主，面积为183.91公顷。



规划目标年到2035年，近期到2025年，远景展望至2050年。



▲ 蛟龙镇行政区划图

1.4 目标定位

» 总体定位

临连交通走廊重要节点

生态田园型景产镇融合示范基地

临沭东部门户型品质宜居新镇



02

构建美丽国土 新格局

GENERAL ARRANGEMENT

2.1 严格落实三条控制线

2.2 优化国土空间总体格局

2.3 面向乡村振兴的农业空间

2.4 保护林水相依的生态空间

2.5 建设均衡紧凑的镇村空间

2.6 彰显地方特色的魅力空间



2.1 严格落实三条控制线

» 严格落实“三区三线”，作为国土空间规划编制基础

统筹保护与发展 严守三条控制线

坚持底线思维，以国土空间规划为依据，将耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



优先划定永久基本农田

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《山东省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。



科学划定生态保护红线

生态保护红线是在县域生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。



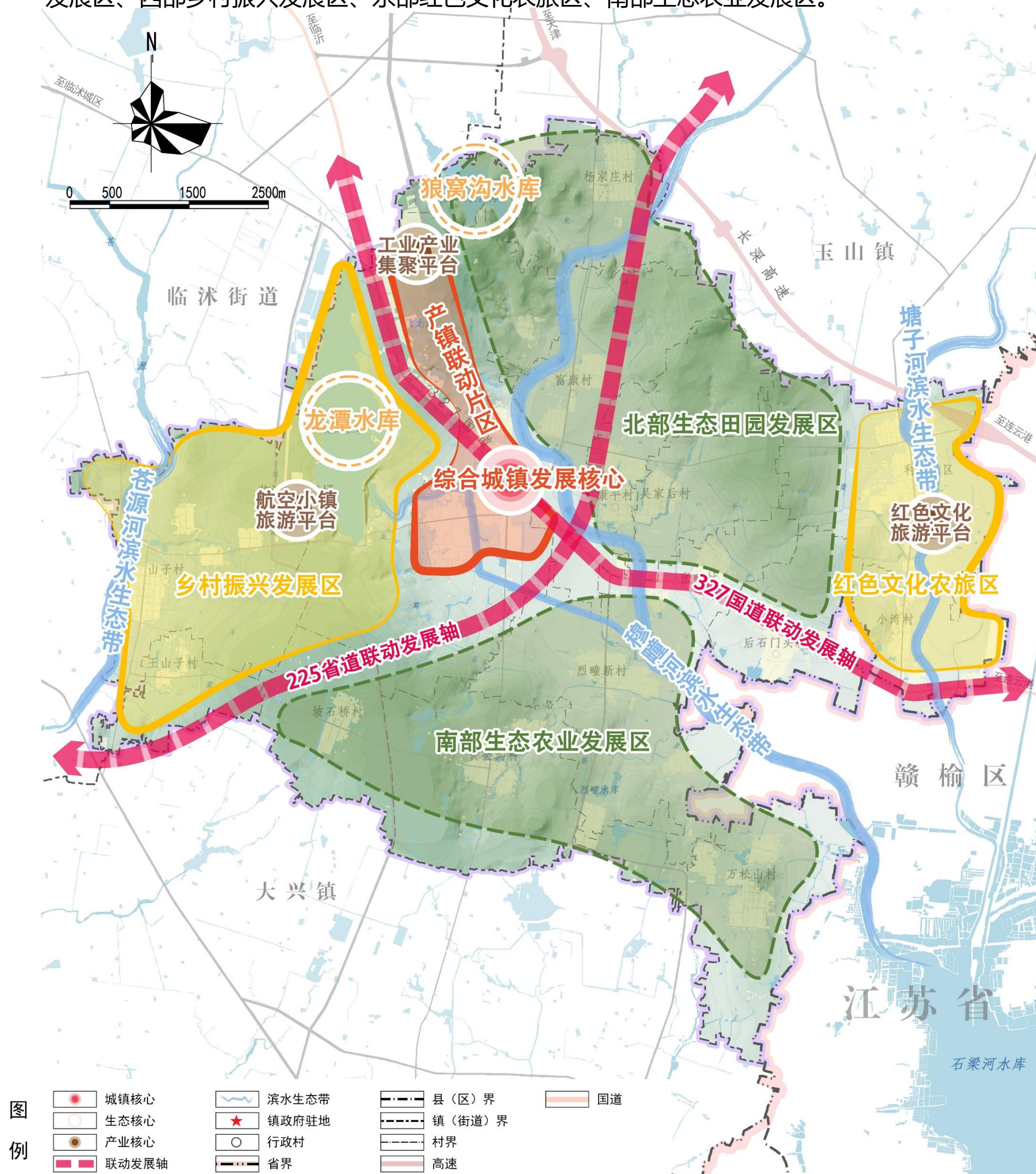
合理划定城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。

2.2 优化国土空间总体格局

》构建“一核两轴三平台、两心四带四片区”总体格局

- **开发格局：“一核两轴三平台”**。“一核”指蛟龙镇综合城镇发展核；“两轴”指依托327国道和225省道的联动发展轴，两条发展轴线串联全镇各个功能板块；“三平台”指红色文化旅游平台、航空小镇旅游平台、工业产业集聚平台。
- **保护格局：“两心四带四片区”**。“两心”指以龙潭水库和狼窝沟水库为主体的重要生态核心；“四带”指以穆瞳河、苍源河、塘子河、蛟龙河为主体的滨水生态带；“四片区”指北部生态田园发展区、西部乡村振兴发展区、东部红色文化农旅区、南部生态农业发展区。



2.3 面向乡村振兴的农业空间

» 实施耕地“三位一体”保护

稳定优质耕地布局

严格落实耕地保护任务，将耕地和永久基本农田带位置下达，作为规划期内必须守住的保护红线任务

加强耕地用途管制

严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格管控一般耕地年度“进出平衡”，严格规范耕地占补平衡管理，严厉查处新增违法违规占用耕地行为，严格落实耕地保护责任

巩固提升耕地质量

推进高标田建设，加强耕地质量保护与建设，确保生产力稳步提升

推进耕地整理开发和战略储备

结合规划期内建设占用耕地情况，落实耕地“占一补一”要求，以保护生态为前提，在水土资源条件具备的地区，以水而定开展宜耕后备资源整治



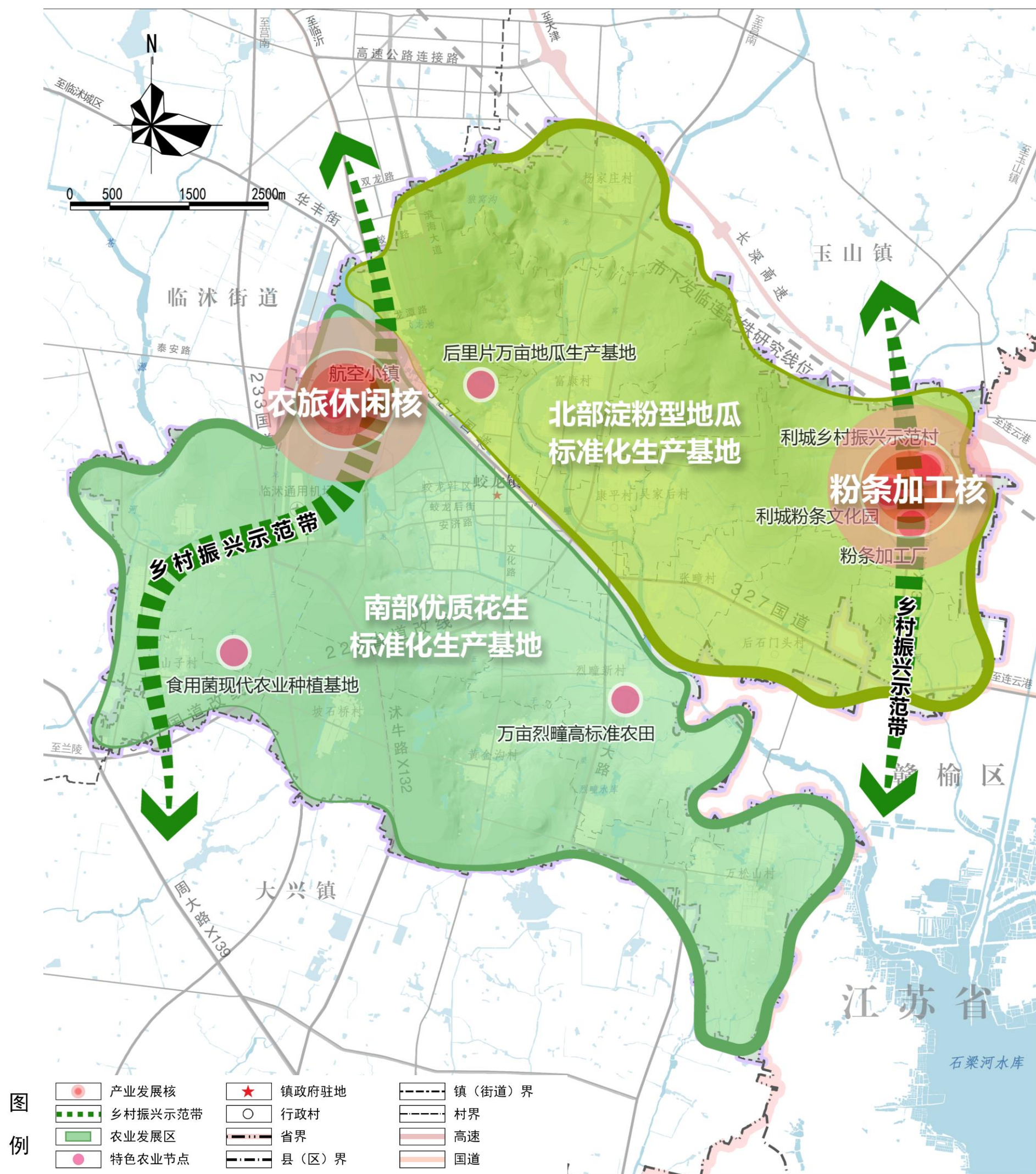
2.3 面向乡村振兴的农业空间

» 构建“两带两区多节点”农业空间格局

两带： 依托龙潭水库，塘子河及周边村庄的两条乡村振兴示范带

两区： 北部淀粉型地瓜标准化生产基地、南部优质花生标准化生产基地

多点： 多个乡村振兴示范点。



▲ 蛟龙镇农业空间格局图

2.4 保护林水相依的生态空间

» 锚固镇域生态整体格局：“两核四廊多点”

- ① **“两核”** 即以**龙潭水库**和**狼窝沟水库**为主体的重要生态核心。
 - ② **“四廊”** 即以**穆瞳河、苍源河、塘子河、蛟龙河**等河流及两侧林地构成的四条滨河生态廊道；
 - ③ **“多点”** 即成片林斑、湿地和生态公园等生态功能节点，形成系统性、多样化的生态网络格局。



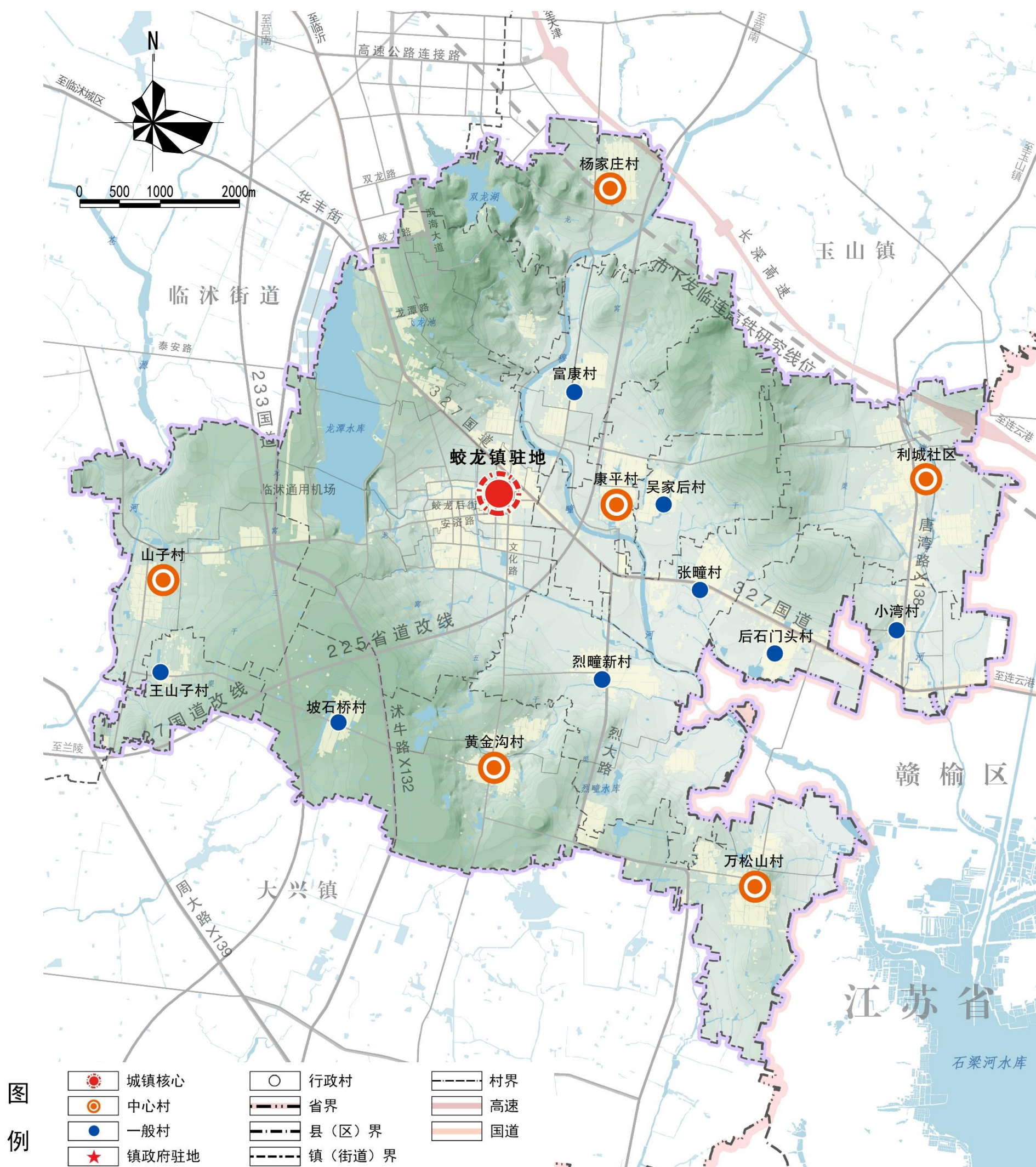
▲ 蛟龙镇生态空间保护格局图

2.5 建设均衡紧凑的镇村空间

» 构建“一主六点”的镇村体系结构

“一主”：指蛟龙镇驻地，是全镇的发展龙头和功能支点；

“六点”：指以中心村为核心培育的六个新型农村社区，即山子社区、黄金沟社区、康平社区、利城社区、万松山社区、杨家庄社区。

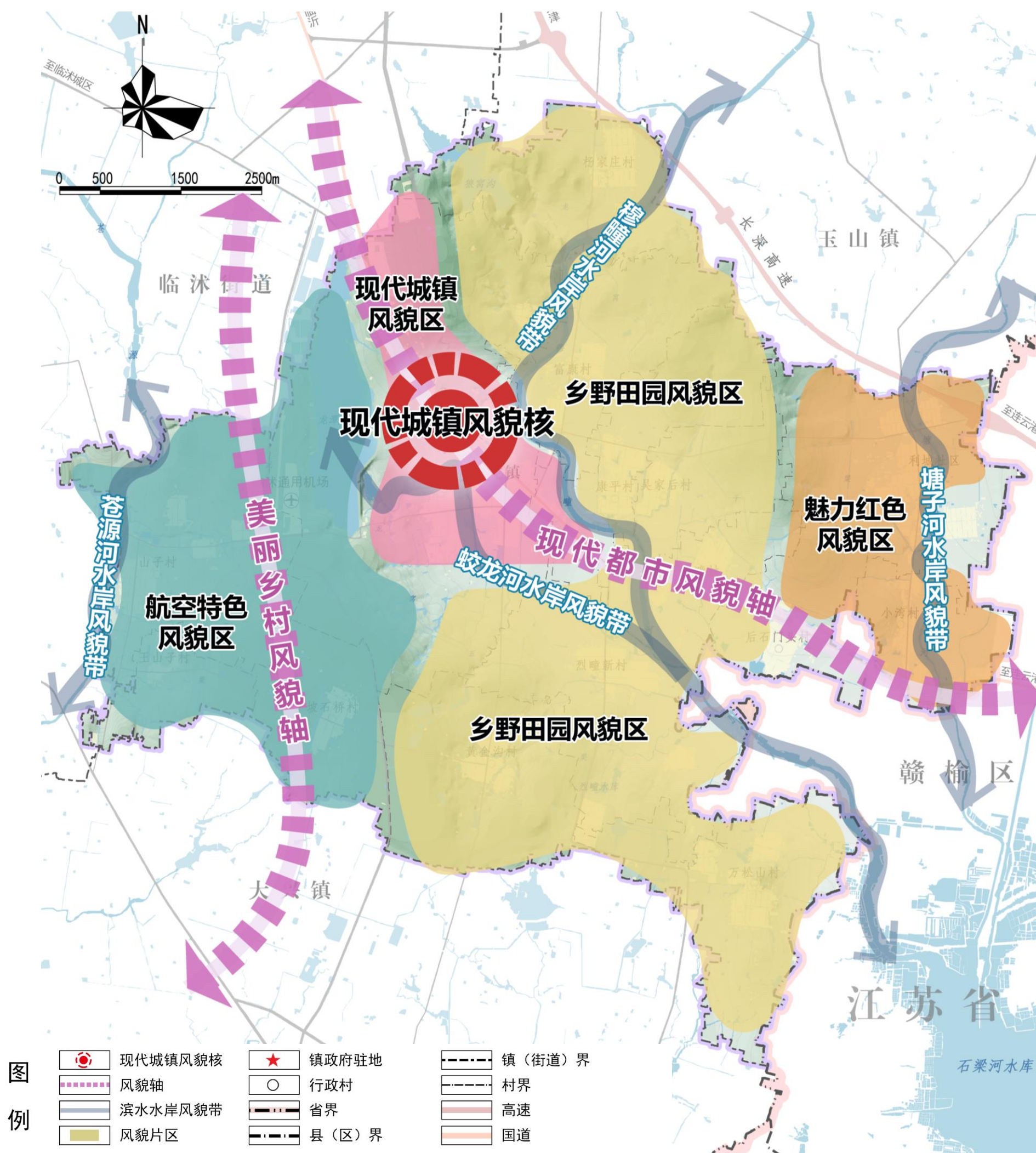


▲ 蛟龙族镇城镇空间结构规划图

2.6 彰显地方特色的魅力空间

» 塑造城乡景观风貌特色

红色蛟龙、农旅水乡



03

完善幸福安全的 支撑体系

SUPPORT SYSTEM

3.1构建绿色高效交通系统

3.2提供全民共享公服体系

3.3建设绿色韧性基础设施

3.1 构建绿色高效交通系统

» 构建区域融合、外联内畅的镇域交通系统

建设
“三横五纵四连通”
的综合交通网络

“三横”

327国道改线与225省道改线、王山子村经黄金沟村至万松山村的乡道、山子村经蛟龙镇驻地至利城社区的乡道

“五纵”

327国道、233国道、132县道、138县道、烈大路

“四连通”

杨庄村经滨海产业园至华丰街的乡道、穆瞳河滨河道路、文化路、山子村至王山子村的乡道



▲ 蛟龙镇综合交通规划图

3.2 提供全民共享公服体系

建设“乡镇级+社区级+村级”三级公共服务体系



▲ 蛟龙镇公共服务设施规划图

3.2 提供全民共享公服体系

» 打造15分钟城镇社区生活圈

按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居/宜养/宜学/宜购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。



居民日常生活出行时间

<15min

3.3 建设绿色韧性基础设施

» 构建绿色安全的基础设施网络



供水网络集约高效

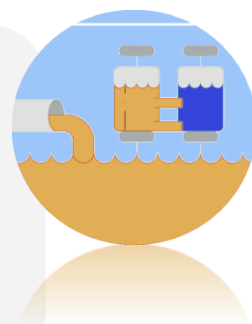
城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。

优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。

实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。

排水网络安全韧性

污水集中、分散式处理，提高污水、污泥处理水平，提升再生水应用范围。修复排污通道，完善管网与泵站改造，落地雨水源头减排工程，治理积水点、消灭易涝区。



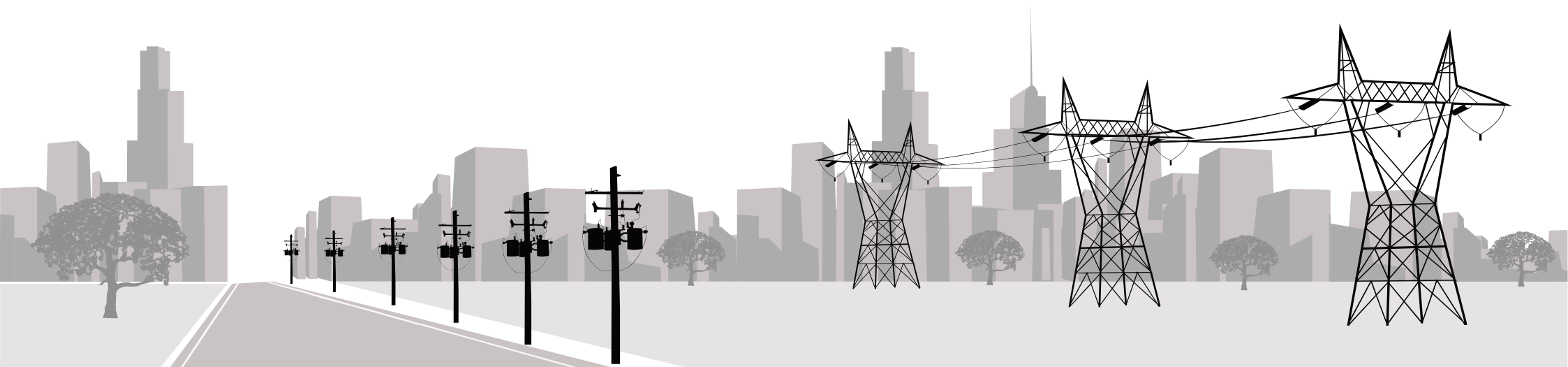
能源体系清洁稳定

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善镇域电力设施建设，加快乡镇电网、农网升级改造，保障城乡发展需求。

改善能源结构，提高供气气源安全水平，增强天然气储运能力，扩大天然气应用、提升乡村用气普及率。

环卫体系绿色协同

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



3.3 建设绿色韧性基础设施

» 构建坚韧稳固的安全防灾体系



防洪排涝

“适度超前、防控结合”，提高防洪排涝体系标准和建设质量



消防防护

“预防为主、防消结合”，打造现代化智慧消防体系建设



人防工程

“平急结合、军民融合”，构建统一高效、布局合理的人防工程体系



抗震避灾

“整治避让、合理布局”，提高生命线工程抗震能力



危化品管控

“安全防控、实时监控”，做好输气输油管道沿线区、危化品相对集中区安全监管



完善防洪堤建设，推进城市河道综合治理，防洪堤防建设**100%**达标



引导危化企业入园、新建危化企业实现**100%**入园集中管理



镇区消防救援5分钟可达覆盖率达到**90%**以上



人均应急避难场所面积不低于**1.5**平方米

04

提升城镇建设品质

TOWNSHIP CONSTRUCTION

4.1 构建高效功能结构

4.2 保障民生工程设施



4.1构建高效功能结构

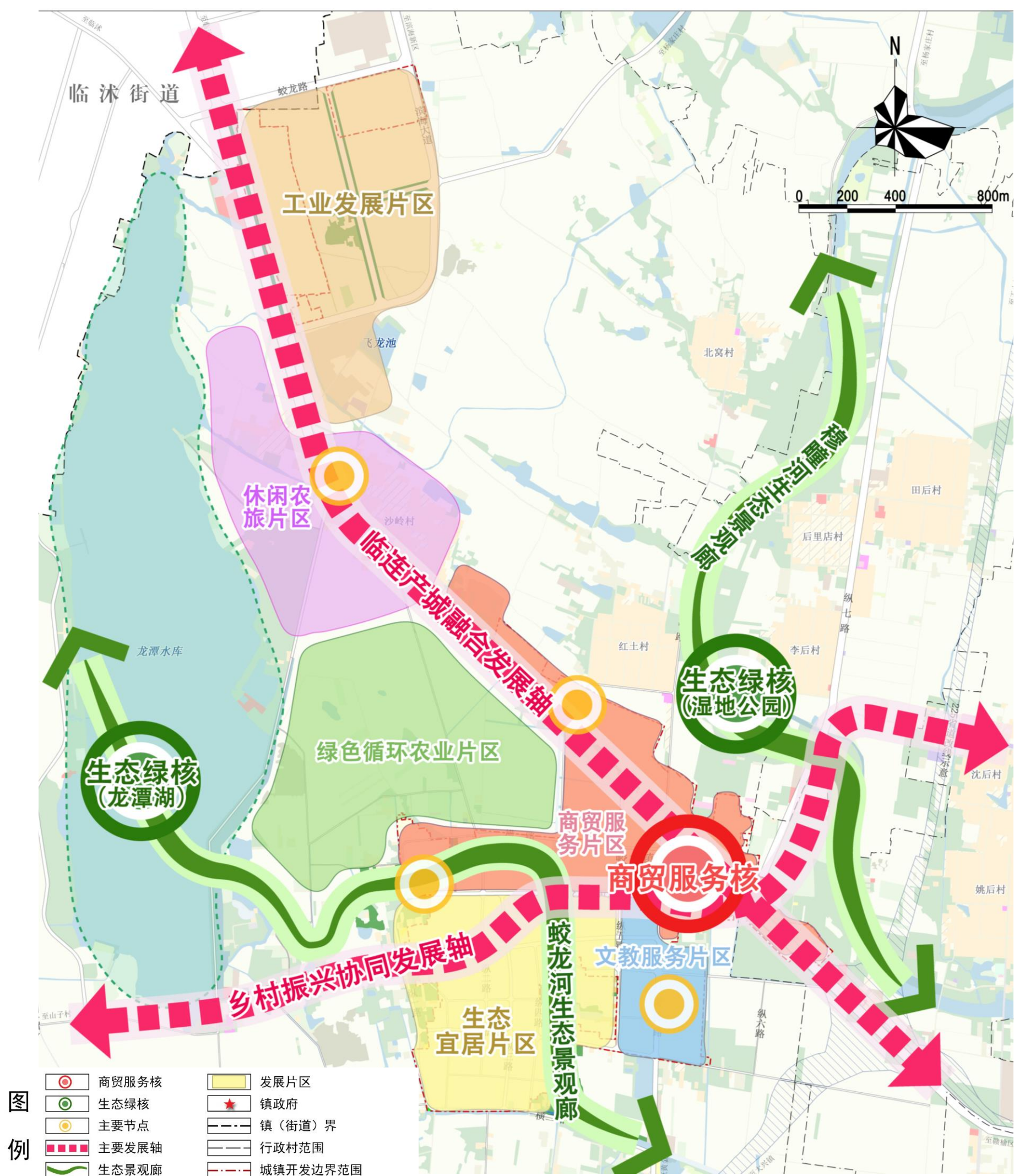
》 打造“一核、两轴、两廊、六片区”的城镇空间结构

“一核”指镇驻地的城镇商贸服务核心；

“两轴”指乡村振兴协同发展轴、临连产城旅融合发展轴；

“两廊”指穆疃河生态景观廊、蛟龙河生态景观廊；

“六片区”指工业发展、休闲农旅、绿色循环农业、商贸服务、生态宜居、文教服务片区

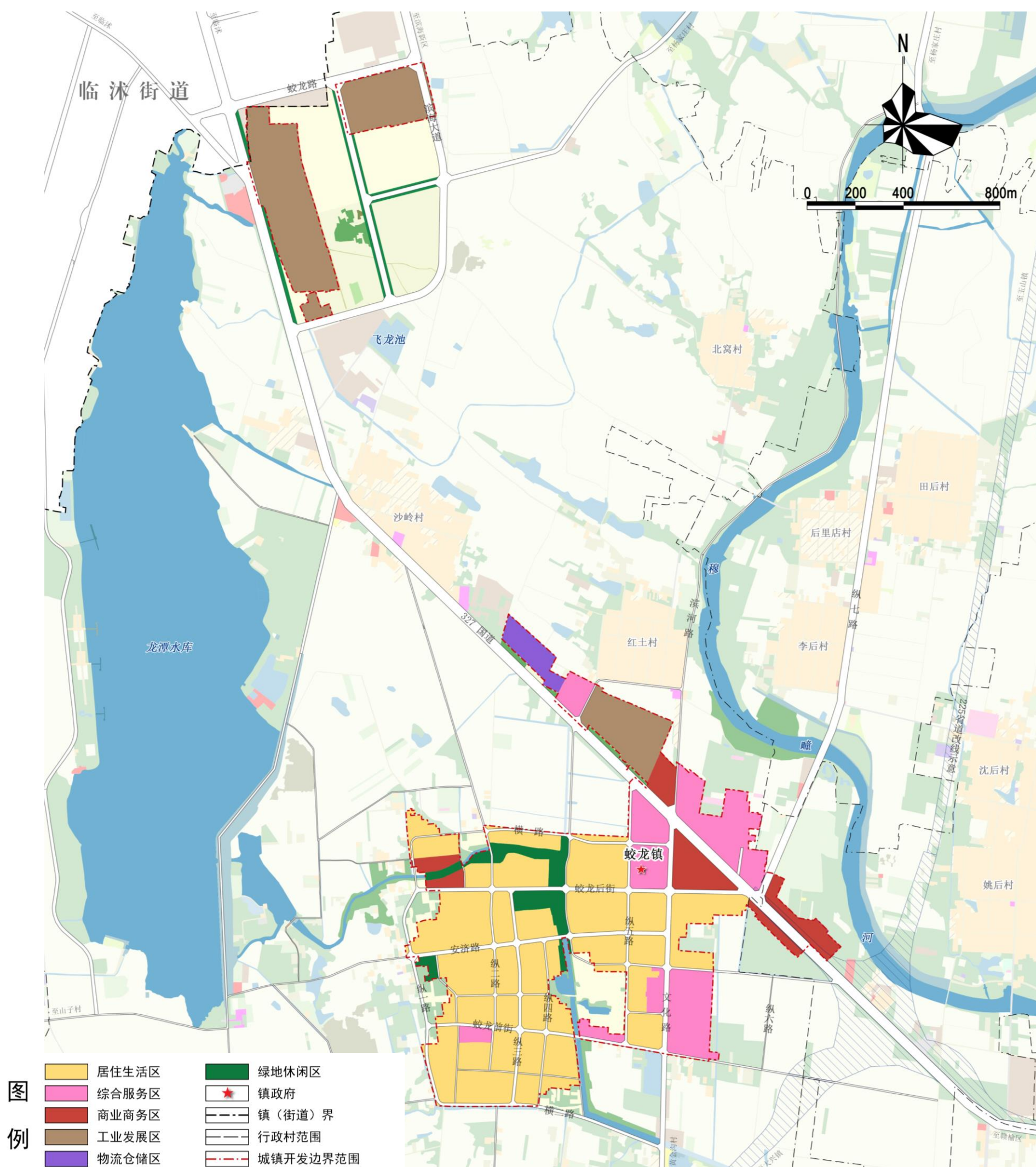


▲ 蛟龙镇城镇开发边界内功能结构图

4.1构建高效功能结构

» 深化城镇开发边界内规划分区

形成**居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区**等6类功能分区，明确国土空间用途管制内容，为后续实施规划传导及分区准入奠定基础。

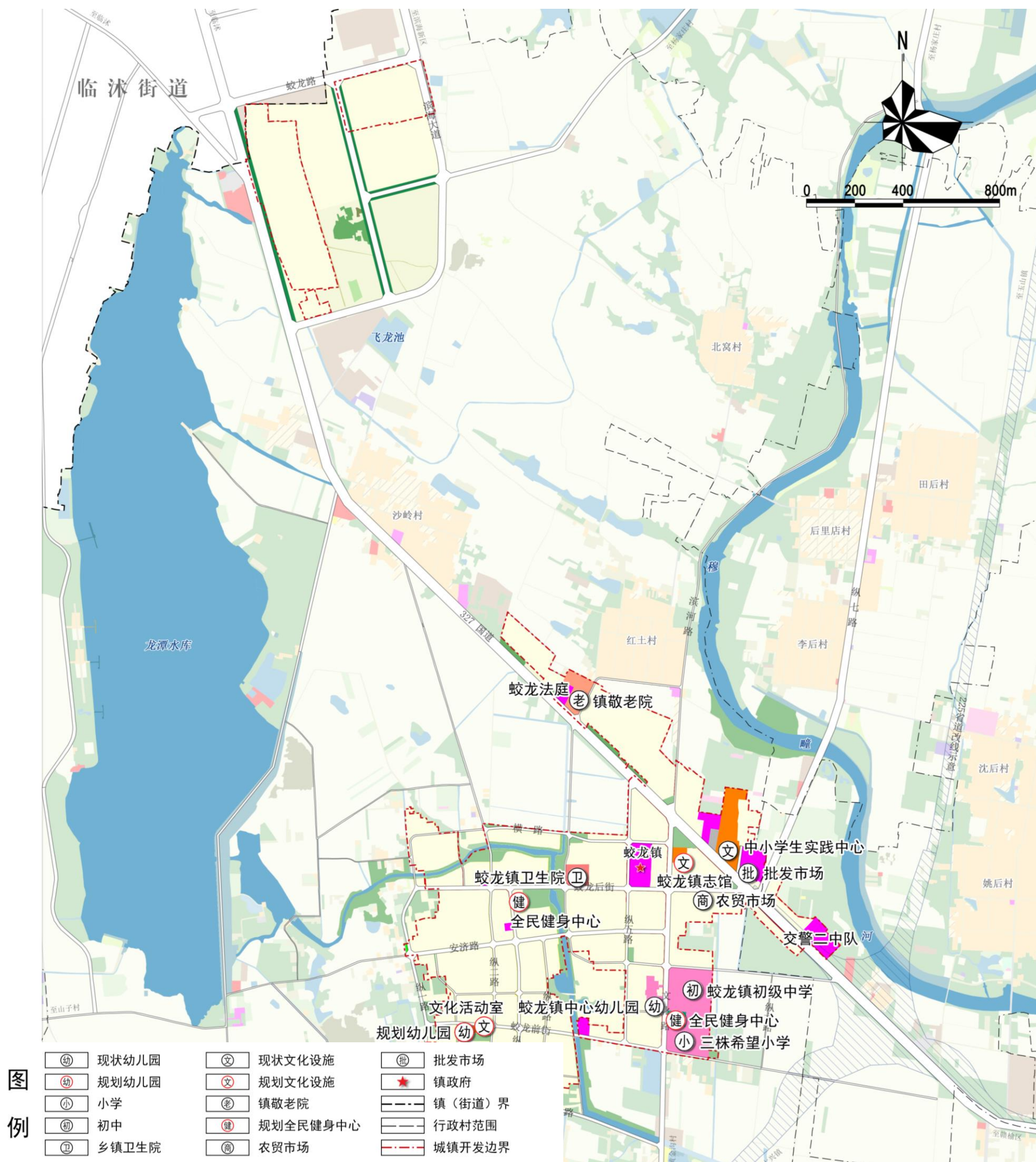


▲ 蛟龙镇城镇开发边界范围用途分区规划图

4.2保障民生工程设施

» 强化提升区域服务能力

贯彻落实以人民为中心的发展理念，完善各类公共服务与市政公用设施，提升城镇吸引力，助推以城镇为载体的新型城镇化发展，补强镇驻地公共服务设施短板，提升公共服务水平，加强城镇公共服务设施向农村地区延伸，努力实现均等化服务。



05

强化实施保障

SAFEGUARD MEASURES

5.1 完善规划管理机制

5.2 保障近期项目实施



5.1 完善规划管理机制

- 构建“镇-村”协同的纵向传导机制
- 建立有效约束的横向部门衔接机制
- 完善规划落地的实施管理机制
- 建立科学有效的规划监测评估预警机制
- 逐步建立完善的地方法规政策体系

5.2 保障近期项目实施

梳理项目清单

- 梳理近期重点项目清单，形成重点项目库。
- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。